

谯经开区管〔2023〕52号

签发人：刘 虎

谯城经开区食品（药品）安全事故应急预案

一、总则

（一）编制目的

建立健全经开区应对突发食品（药品）安全事故的救助体系和运行机制，规范和指导应急处理工作，提高管委会保障食品（药品）安全和应对食品药品安全事故的应急能力，有效预防、及时控制和最大限度地消除或减少食品药品安全事故的危害，保障公众身体健康和生命安全，维护公共利益和社会秩序，促进经济社会和谐、健康、可持续发展。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国食品安全法》《中华人民共和国产品质量法》《突发公共卫生事件应急条例》《国家重大食品安全事故应急预案》《安徽省突发事件应对条例》《安徽省重大食品安全事故应急预案》《亳州市人民政府突发公共事件总体应急预案》等法律法规及相关应急预案，结合经开区实际，特制定本预案。

（三）适用范围

本预案适用于在本行政区域内食品（药品）生产加工、包装、仓储、运输、流通、消费等环节中发生的食品（药品）污染事故，食品（药品）中毒及其他食源性疾患，造成社会公众大量病亡或者可能对人体健康构成潜在的重大危害，并造成严重社会影响的重大食品安全事故。

（四）工作原则

坚持“统一领导、分级负责、部门参与、各方联动”的食品安全事件处置原则，根据食品安全事故的范围、性质和危害程度，对食品安全事故实行分级管理；有关部门按照本预案规定，落实各自职责。坚持群防群控，加强日常监测，及时分析、评估和预警。对可能引发的食品安全事故，要做到早发现、早报告、早控制。充分发挥科技和专家作用，确保应急预案的科学性、权威性和可操作性。对食品安全事故要作出快速反应，及时启动应急预案，有效开展应急救援工作，严格控制事故发展，做好食品安全事故的善后处理及整改督查工作。

二、应急组织体系

（一）经开区应急指挥部及其职责

谯城经开区食品（药品）安全委员会为本地负责食品（药品）安全事故应急处置的专项领导机构，相关预案启动后，立即同步转换为专项指挥机构(以下简称“经开区食品（药品）安全应急指挥部”),在区应急指挥部的指导和管委会的领导下，组织和指挥本地食品（药品）安全事故应急救援工作。

经开区应急指挥部职责：

- 1.领导、组织、协调本地区事故应急救援工作。
- 2.负责事故应急救援重大事项的决策。
- 3.负责发布食品药品安全事故的重要信息。
- 4.审议批准应急指挥部办公室提交的应急处理工作报告。
- 5.向市、区有关部门报告事故救援情况，负责组织贯彻执行市、区政府和上级应急指挥部下达的应急处置指令等。

(二)经开区应急指挥部相关职能部门及其职责

预案启动后，经开区食品（药品）安全委员会成员单位自动成为区应急指挥部成员单位，根据重大食品（药品）安全事故的性质和应急处置工作的需要，还可确定经开区食品（药品）安全委员会成员单位以外的其他必要的企事业单位作为应急指挥部成员单位。成员单位及其职责如下：

1.经开区食品（药品）安全办：组织协调应急救援工作，负责食品（药品）安全事故信息收集、报告、通报、处理重大食品（药品）安全事故的工作；组织编制和修订重大食品（药品）安全事故应急预案；指导各成员单位实施重大食品药品安全应急预案；组织开展应急救援宣传、教育、培训等工作；承担经开区应急指挥部办公室日常工作；经开区市场所负责协调相关部门对食品（药品）质量安全事故生产环节的调查工作。

2.亳州华佗中医院：按《突发公共卫生事件应急条例》负责突发重大食物（药品）中毒的应急响应及病员救治，依法开展对

重大食物药物中毒的卫生学原因调查处理和相关技术鉴定等工作。

3.经开区财政金融局：负责重大食品（药品）安全事故应急救援资金保障及管理。

4.城西派出所、园区派出所：负责组织、指导、协调重大食品（药品）安全事故涉嫌犯罪案件的侦查工作，保障事故发生区域内的安全保卫、治安管理、交通疏导等工作；配合抓好互联网信息的管理及有害信息的封堵工作。

5.其他成员单位根据事故应急处置工作的需要，在经开区应急指挥部的统一组织下做好相应工作。

(三)经开区应急指挥部办公室

经开区应急指挥部办公室是指挥部下设的办事机构，设在经开区社会事务局食品（药品）安全办公室。一旦发生重大食品药品安全事故，经开区应急指挥部办公室将按照经开区应急指挥部相应工作职责，迅速开展对应工作。

应急指挥部办公室职责：

1.贯彻落实区应急指挥部的各项部署，组织实施事故应急处置工作。

2.检查督促各企、事业单位做好各项应急处置工作，及时有效地控制事故，防止蔓延扩大。

3.研究协调解决事故应急处理工作中的具体问题，必要时决定采取有关控制措施。

4.向区政府、区应急指挥部及其成员单位报告、通报事故应急处置工作情况。

5.完成区应急指挥部交办的其他任务。

(四)应急处置工作小组

本预案启动后，各工作小组及其成员应当根据预案规定的职责要求，服从经开区应急指挥部的统一指挥，立即按要求履行职责，及时组织实施应急处置措施，并随时将处理情况报告应急指挥部办公室。为提高处置效率，迅速开展工作，根据食品（药品）安全突发事件处置环节要求，成立若干个工作组：

1.调查处理组。由管委会主任牵头，有关专家、事件主管部门、市场监督所、派出所等单位参与。主要职责是调查事故起因，分析各方、各类责任，评估处置结果。及时向上级部门和领导汇报事件动态，传达上级部门和领导批示精神，协调专业应急机构和事件主管办公室、专家和专业救援队伍以及相关单位开展工作等。属责任事故的，追究有关责任人责任。

2.事故查处组。由社会事务局、园区派出所、城西派出所等相关单位参与。主要职责是快速查明主要污染源、污染种类以及污染影响，在职责范围内及时控制污染的扩散，消除危害，并对潜在危害继续监控。

3.医疗救护组。由社会事务局、亳州华佗中医院等相关单位参与。主要职责是迅速组织开展医疗救治工作，尽快查明致病原因，提出救治措施。

4.后勤保障组。由党政办、财政金融局等相关单位参与。主要职责是根据事故处置情况，协调、组织、落实应急救援所需各类物资，保证应急救援物资的供应。

5.信息宣传组。由党政办参与。主要职责是实时记录食品药品安全事故发生、发展及处置工作情况，组织起草有关公告、通报、简报等文字材料，按规定向区委、区政府及其有关部门报送信息，开展新闻报道等工作。

6.警戒保卫组。由派出所、交警队、城管执法大队等相关单位参与。主要职责是迅速组织事故现场的安全保卫、治安管理和交通疏导工作，预防和制止各种破坏活动；配合有关部门营救受害人员，阻止无关人员随意进入现场，协助有关部门采取必要的控制措施。

(五)各企事业单位应急响应人员及职责

各企事业单位负责人（含学校、养老机构、商铺）为本单位负责食品（药品）安全事故应急处置的专项领导、处置、协调机构，各企事业单位的食品（药品）安全协管员，为本单位应急响应联络员。在食品（药品）安全事故应急响应启动后，要及时、有效、准确上报本单位的事故发生、发展状况，并切实根据应急指挥部办公室要求落实相应应急工作。

三、运行机制

食品（药品）安全事故的主要应急管理工作具体包括监测预测与信息报告、先期处置、预案启动和预警发布、指挥协调、应急结束、善后处理、调查评估等方面。

(一) 监测、预测与信息报告

建立健全食品（药品）安全事故监测、预测、预警系统，加强对有关信息的收集、风险分析和动态的监测预测，做到早发现、早报告、早处置。建立经开区统一的食物（药品）安全举报电话。（电话：5196067）

对于可能发生或已经发生的食品（药品）安全事故，事发单位要在立即采取措施控制事态的同时，按紧急信息报送的有关规定，及时如实向管委会报告，不得瞒报、缓报、谎报，报告内容主要包括信息来源、影响范围、事件性质、事件发展趋势和采取的措施等。经开区应急管理办公室接到食品（药品）安全事故发生或者有可能发生的信息后，转交至经开区社会事务局进行处置。

1.报告内容范围：

- (1) 已掌握的可能引发 IV 级及以上食品（药品）安全事故风险信息；
- (2) 本行政区域内已发生的 IV 级及以上食品（药品）安全事故信息。

2.责任报告单位：

- (1) 食品（药品）养殖或种植、生产、加工、流通企业及各类餐饮单位；
- (2) 食品药品检验机构及食品（药品）安全有关的单位；
- (3) 重大食品（药品）安全事故发生(发现)单位。

3.责任报告人：

- (1) 各企事业单位协管员、信息员及其他成员；

(2) 从事食品药品行业的工作人员；

(3) 消费者。

任何单位和个人对重大食品（药品）安全事故不得瞒报、迟报、谎报或者授意他人瞒报、迟报、谎报，不得阻碍他人报告。

(二) 先期处置

事故发生后，有关单位应及时、主动、有效地进行处置，控制事态，并将事故和有关先期处置情况按规定上报经开区应急指挥部办公室。经开区应急指挥部办公室作为第一响应责任单位，在接到信息后，根据事故发展态势，应在事发后 30 分钟内启动先期处置机制。一小时内有关人员赶赴现场开展警戒、疏散群众、控制现场、救护、抢险等基础处置工作；并收集现场动态信息，对初步判断为属于 IV 级及以上食品（药品）安全事故的，应在事发后一小时内按规定要求报告至区政府、区食品（药品）安全委员会。同时密切跟踪事件发展态势，掌握应急处置工作情况，及时传达管委会领导批示和要求，做好启动预案的各项准备工作。

(三) 预案启动和预警发布

对于先期处置未能有效控制事态的，或者需要区政府协调处置的食品（药品）安全事故，根据事态发展，经经开区主要领导批准启动预案。对需要向社会发布预警的重大食品药品安全事故，应及时发布预警。

(四) 指挥与协调

经开区管委会应急指挥机构统一指挥开展处置工作，主要是：组织实施现场应急处置工作，迅速控制事态发展，组织营救、救

治和转移、疏散人员，按照有关程序决定封闭、隔离或者限制使用有关场所，调集和配置本区域资源和其它援助资源，维护社会正常生产生活秩序。参与现场应急处置工作的经开区有关部门和单位，应在现场应急指挥机构的统一指挥下开展工作。

（五）应急结束

在应急救援结束或者相关危险因素消除后，由经开区食品（药品）应急指挥部提出应急结束的建议，经经开区管委会批准后实施。

（六）善后处理

对食品（药品）安全事故造成伤亡的人员及时进行医疗救助或按规定给予抚恤，对造成生产生活困难的群众进行妥善安置，对紧急调集、征用的人力物力按照规定给予补偿。管委会有关部门按照有关规定及时下达救助资金和物资。各保险企业要快速介入，及时做好理赔工作，高度重视和及时采取心理咨询、慰问等有效措施，努力消除食品（药品）安全事故给人们造成的精神创伤。上述事项所需资金，由管委会向区政府进行申请。

（七）责任与奖惩

重大食品（药品）安全事故应急处置工作实行行政领导负责制和责任追究制。对重大食品（药品）安全事故应急管理工作中做出突出贡献的先进集体和个人给予表彰和奖励。对在重大食品（药品）安全事故的预防、通报、报告、调查、控制和处理过程中，有迟报、漏报、瞒报和谎报重要情况等玩忽职守、失职、渎

职行为的，按照干部管理权限依法对有关责任人给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(八)调查评估

经开区食品（药品）安全应急指挥部要对食品药品安全事故发生的起因、性质、影响、后果、责任和应急决策能力、应急保障能力、预警预防能力、现场处置能力、恢复重建能力等问题，进行调查评估，总结经验教训，并向经开区党工委进行报告。

四、附则

本预案由经开区社会事务局负责解释与组织实施。本预案自发布之日起实施。

安徽亳州谯城经济开发区管理委员会

2023年6月26日

安徽亳州谯城经开区管委会党政办

2023年6月26日印发