

立发〔2023〕58号

## 关于印发《立德镇 2023 年秋季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》的通知

各村、镇直各单位：

《立德镇 2023 年秋季秸秆禁烧和综合利用工作实施方案》已经镇党委扩大会议研究通过，现印发给你们，望遵照执行。

中共亳州市谯城区立德镇委员会

亳州市谯城区立德镇人民政府

2023 年 9 月 22 日

# 立德镇 2023 年秋季秸秆禁烧和综合利用工作 实施方案

为切实做好全镇 2023 年秋季秸秆禁烧和综合利用工作，根据《大气污染防治法》《安徽省大气污染防治条例》等规定，依照《亳州市谯城区 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作方案》，结合我镇实际，制定本方案。

## 一、总体要求

深入学习贯彻习近平生态文明思想，认真落实深入打好污染防治攻坚战安排部署，按照“党政同责、分级负责、各负其责、疏堵结合、源头管控”的原则，不断改进和创新工作方式，持续深化和巩固秸秆禁烧工作成果，坚持全域防控与重点督导相结合，全面提升秸秆禁烧工作水平，持续改善全市环境空气质量。

## 二、工作目标

在全镇范围内对农作物和药材秸秆、落叶、荒草露天焚烧现象实行全年全时段全区域禁烧，秋收（9 月 25 日至 10 月 25 日）、秋冬季大气污染防治专项攻坚行动和重大社会活动保障期间为秸秆禁烧重点时段，确保不因露天焚烧秸秆等引起环境污染，力争全年实现“零”火点。加快推进秸秆“五化”利用，建立健全秸秆收、储、运服务体系，大力培育农作物秸秆肥料化、基料化、饲料化、能源化、原料化利用企业，建立布局合理、多元发展和秸秆资源循环利用的运行格局，确保全年秸秆综合利用率 95%以

上,其中产业化利用量占秸秆综合利用总量的比例达到 53%以上,秸秆禁烧和综合利用工作保持入全省先进行列。

### 三、工作重点

#### (一) 加强组织领导

成立秸秆禁烧和综合利用工作领导小组,由镇主要负责同志任组长,镇党政班子成员任副组长,镇直有关部门负责人为成员(详见附件1)。各村也要成立相应的秸秆禁烧工作组织机构,制定禁烧方案,落实禁烧目标责任,上报镇秸秆禁烧办公室。

#### (二) 明确责任分工

镇政府对全镇秸秆禁烧工作实行统一组织领导,秸秆禁烧和综合利用办公室负责常态化监督管理工作。各有关单位根据职能,各司其职、各负其责、加强协作、密切配合,共同推进秸秆禁烧和综合利用工作。

镇纪委(督查组):负责对违纪案件的调查核实和秸秆禁烧重点时段的执纪督查,按照干部管理权限,落实纪律处分措施。

镇派出所:负责对因秸秆禁烧造成财产重大损失或导致人身伤亡的重大事故的调查取证、依法追究有关责任人的责任;构成犯罪的,依法追究法律责任。

镇农业综合服务站:负责农作物秸秆综合利用工作,抓好秸秆收集贮运服务体系建设和秸秆综合利用技术指导,核实上报收种进度;负责农作物收、种机具的管理调配、示范演示以及外来机具的引进、订单签订等工作。做好收割机、灭茬粉碎还田机、

小麦精量播种机等安装、使用、维修和技术培训。同时要加强农机安全监理工作。

镇环保工作站：负责全镇秸秆禁烧工作，及时做好卫星火点认定取证、信息发布及火点统计上报工作。

镇执法队：负责对道路晾晒秸秆及时处置，对随意焚烧垃圾、枯草、树叶等杂物行为依法进行处理。

镇安监办：负责做好禁烧期间安全生产监督检查和安全事故取证、处置、报告工作。

镇财政所：负责及时拨付秸秆禁烧工作经费，兑现考核奖惩资金。

镇中心校：负责对中小學生开展禁烧宣传教育。

### （三）抓好禁烧监管

1.强化舆论宣传。重点时段各村大广播、小喇叭不停轮播，每村安排不少于三辆宣传车，车上配备警示灯、标识牌开展宣传，充分利用新闻媒体、手机短信、微信、发放致广大农民朋友的一封信、开展校园“小手拉大手”活动及举办秸秆禁烧和综合利用培训班等形式广泛开展禁烧和综合利用宣传，让广大干部群众树立全年全域全面禁烧和综合利用意识。大力宣传国家、省实施卫星监测，公安天眼和蓝天卫士等设备全天候、全覆盖监视。让广大群众不敢烧、不想烧、不愿烧。大力宣传省秸秆综合利用奖补新政策，以符合条件的秸秆综合利用市场主体为奖补对象，奖补

资金主要用于秸秆标准化收储场、秸秆产业化利用、秸秆博览会签约项目建设，省级不安排资金支持机械化还田。

2.落实网格化管理。建立健全镇村组三级禁烧监管网格，各村要结合实际需求，合理设置若干个管控网格，每个网格都要明确镇村组三级包保责任人，同时安排4名巡逻员分AB岗对网格责任区进行不间断巡逻，棚内要配备干粉灭火器、铁锹、扫帚等灭火器材。一旦出现火情，做到及时发现、及时应对、及时处理。

3.实行包保责任制。建立镇干部包村，村干部包网格、网格责任人包户包地块的分级负责制度，明确包保责任和监管事项。在禁烧重点时段，镇包保干部要切实负起责任，深入一线指导村组积极开展秸秆禁烧和综合利用工作。

4.明确监管重点。各村要建立禁烧应急分队，原则上每村1个，应急分队要配备干粉灭火器、水车（包括配套动力）、铁锹、扫帚等灭火器材，一旦出现火情，做到及时处置。加强县区、乡镇边界区域的监管，按照联防联控要求，防止出现禁烧空白区域，严格落实防护隔离带、灭火应急等措施，切实消除焚烧隐患。要着力解决困难户、问题村、后进村、边界村等重点人群、重点对象、重点区域的监管防控问题。要高度关注农村居民操办“红白喜事”，上坟祭祀、燃放烟花爆竹引发火情问题，村包保责任人要安排禁烧应急队加强防范并随时准备应对突发事件。

#### （四）扎实抓好秸秆综合利用

1.切实抓好秸秆饲料化利用。引导秸秆标准化收储场配备秸秆青储饲料收获机械、秸秆打包机、秸秆饲料搅拌机、装载机等设施，推广应用秸秆青贮（玉米）、微贮、氨化、干贮等技术，推进秸秆饲料化利用。支持有条件的养殖企业、秸秆收储企业配套相关设备，推广应用秸秆膨化、生物菌发酵、压块饲料、颗粒饲料等先进技术，加速推进秸秆饲料商品化。

2.积极做好农机作业托管。实施农机作业托管服务是促进秸秆禁烧的有效途径和重要举措。秸秆禁烧成效如何关键取决于广大农户承包地能否及时收种彻底。实施农机作业托管是按照“以机建社、一村一社”的要求，把分散的机械组织起来，实现统一管理、统一调度，合作社与行政村及村民组分别签订农机作业托管服务协议，有计划开展统一作业服务，解决农民承包地的耕、种、收作业难题，通过统筹协调推进，以最短的时间和最快的速度保证农民的收种需求，从根本上消除秸秆焚烧隐患。为此，各村要高度重视农机作业托管工作，按照托管方案要求，切实把农机作业托管各项工作抓紧抓好、抓出成效，全力促进我镇秸秆禁烧和综合利用。

#### （五）加大督查力度

1.按照包保责任制的要求，镇班子成员、镇包村联系人进驻到各自责任区现场督导巡查。同时镇成立2个工作督查组，全天候对各责任区进行督查，并及时通报督查情况。

2.镇纪委和环保站分别成立专门督查组，对各责任区包保人员到岗到位情况和镇政府制定的各项禁烧措施落实情况进行督查，对秸秆禁烧期间出现工作失职、渎职行为的责任人予以严肃处理。

#### （六）落实包保责任，交纳履职保证金

为增强镇村干部及镇直部门负责人包保责任意识，镇政府实行干部包保责任制，并落实履职保证金。镇党委书记、镇长、班子成员、村书记每人缴纳履职保证金 3000 元，包村干部（网格责任人）、村两委其他干部每人缴纳履职保证金 2000 元。若所包保范围内出现火点的，履职保证金予以没收上缴镇财政。

#### （七）惩处到位，严肃追责

1.凡是被国家、省卫星监测、省督查发现认定的火点，及市、区督查发现认定为全区第一把火的村，村书记、村包组干部就地免职，保证金作废；所在网格责任区镇包保干部保证金作废，并按相关规定进行组织处理或纪律处分。同时罚村 10000 元。

2.凡是被市、区督查发现并认定的火点，发现一处，责令村书记停职，村包组干部辞职，罚所在村 5000 元，所在网格责任区的镇、村包保干部保证金扣除 50%，并按照相关规定给予相对应的处分。

3.凡辖区内火点较多，出现禁烧失控，造成恶劣影响的村，村书记就地免职。所有镇村包保干部保证金全部作废，并给予相应组织处理。

4.镇督查发现一处火点且又无网格人员在现场处置的，罚镇、村网格责任人及所在村书记每人 1000 元，从保证金中扣除。

5.镇督查组督查发现镇村干部不在岗的一次罚 200 元，全天督查组督查行政村所有责任区内累计有三人不在岗的，罚班子成员 500 元。

6.镇督查发现一处秸秆五边（田边、路边、沟河边、林边、村边）堆放，对网格责任区包保干部进行经济处罚，每发现一处，罚村包保干部 200 元，罚所在村 500 元，并限期整改到位。

7.实行全年禁烧督查考核，除午季、秋季重点时段以外，其他时段被市、区督查组督查认定的火点，罚村书记、包组干部各 1000 元。

附件：1.立德镇 2023 年秋季秸秆禁烧和综合利用工作领导小组  
2.立德镇 2023 年秋季秸秆禁烧镇村干部包保网格表



附件 1:

## 立德镇 2023 年秸秆禁烧和综合利用工作 领导小组

组 长：杜 洋（党委书记）

李学立（党委副书记、镇长）

副组长：丰家魁（人大主席、分管负责人）

杜森林（一级主任科员）

郝建光（党委副书记）

李 强（党委副书记）

韩 杰（党委委员）

王婧平（党委委员、纪委书记）

周玉海（党委委员）

沈钦伟（党委委员、武装部长）

张 鹏（党委委员）

张宏伟（挂职党委委员、立德派出所所长）

李明慧（副镇长）

赵媛媛（副镇长）

张 威（副镇长）

成 员：张建峰（环保站站长）

王 彬（农综站站长）

王 超（畜牧站站长）  
尹 鹏（财政所所长）  
刘 法（乡村振兴站站长）  
吴幽涵（党政办主任）  
马一鸣（团委书记）  
李乐乐（国土所负责人）  
宁 刚（文化站负责人）  
白国坤（司法所负责人）  
李兰军（卫生院院长）  
王志强（中心校校长）  
许向阳（市场监管所所长）

领导小组下设办公室，主任：丰家魁（兼），副主任：张建峰、王彬、王超，成员：王胜男、董蒙蒙、王勇、张欢欢、郭祖涛、许升，具体负责办公室日常工作。