

谯政办秘〔2023〕41号

亳州市谯城区人民政府办公室关于 印发《亳州市谯城区失业保险基金管理问题 专项整治工作方案》的通知

区直有关单位：

现将《亳州市谯城区失业保险基金管理问题专项整治工作方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年5月22日

亳州市谯城区失业保险基金管理问题 专项整治工作方案

为认真贯彻落实习近平总书记重要批示，深入贯彻全国、全省、全市失业保险基金管理问题专项整治动员部署会议精神，推

进我区失业保险基金管理问题专项整治工作，压紧压实工作责任，确保取得工作实效，制定如下工作方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大关于健全安全规范的社会保障体系决策部署，把贯彻落实习近平总书记重要批示作为重大政治任务，按照省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育部署要求，全面排查稳岗返还资金发放管理、失业保险待遇发放、职业技能提升行动专账资金使用中的问题和薄弱环节，以零容忍态度打击截滞留稳岗返还资金、欺诈骗领套取失业保险基金等违规违纪违法行为，严肃查处纠治失业保险领域不正之风和腐败问题，坚决堵塞制度漏洞，健全完善体制机制，切实维护失业保险基金安全。

二、基本原则

（一）强化政治引领。坚持以人民为中心的发展思想，提高政治站位，强化宗旨意识，充分认识加强失业保险基金经办管理、维护失业保险基金安全的重要意义，从维护党和政府形象、维护群众利益的高度，把防控基金风险作为重大政治任务抓实抓好。

（二）坚持问题导向。重点整治劳务派遣单位恶意骗取稳岗返还资金问题、虚构劳动关系骗领失业保险待遇问题，违规使用职业技能提升行动专账资金问题以及审计发现的其他问题等，严肃查处惩治，及时追回资金；对内部工作人员违规违纪违法的，移送纪检监察机关查处。聚焦高风险业务、高风险环节、高风险

岗位，全面排查问题，堵塞制度漏洞。

（三）压紧压实责任。厘清责任，强化责任传导，落实整改主体责任。加强督促指导，将督导核查、全面检查、定期抽查、调度通报贯穿整改工作全过程，有序推动各项整改任务落实，对相关人员的失职失责行为严肃追责问责。

（四）建立长效机制。坚持举一反三，强化源头防控，规范劳务派遣单位享受稳岗返还政策，健全政策、经办、信息、监督“四位一体”风险防控体系，巩固整治成果。加强日常管控，开展警示教育，强化震慑，健全风险防控长效机制。

三、工作安排

4月至12月，分动员部署和专题学习、全面排查和立行立改、重点整治和全面整改、完善机制四个阶段开展工作。主要安排如下：

（一）动员部署和专题学习（4至6月）

1.全面部署推进。召开失业保险基金管理问题专项整治部署推进会，明确工作任务和具体要求。传达学习习近平总书记重要指示批示精神，强调开展专项整治的重要意义。召开党组会、专题会等传达学习习近平总书记关于人社工作特别是基金安全的重要论述以及党的二十大关于健全安全规范的社会保障体系决策部署，充分认识习近平总书记重要批示对保障民生资金安全，维护群众切身利益的重大意义，深刻认识基金案件的严重政治危害性以及维护基金安全的极端重要性紧迫性，进一步增强维护基

金安全高效运行的思想自觉、政治自觉、行动自觉。(5月上旬前; 办公室牵头, 就业股、法规股、财务基金股、社保中心、就业中心、监察大队配合)

(二) 全面排查和立行立改 (4 至 6 月)

2.全面摸排 2015 年政策实施以来劳务派遣单位享受稳岗返还情况, 摸清稳岗返还资金发放规模和去向, 查清恶意骗取和截滞留资金金额。对申请材料、资格审核、公示公告、资金拨付等环节进行全流程自查, 排查有无劳务派遣单位通过虚假承诺、伪造证明材料等方式骗取失业保险稳岗返还资金, 有无劳务派遣单位截滞留稳岗返还资金。(4 至 6 月; 社保中心牵头, 就业股、财务基金股、法规股、监察大队配合)

3.全面排查 2020 年以来失业保险待遇发放情况, 聚焦虚构劳动关系骗领失业补助金及失业保险金、监守自盗等重点工作开展全面排查。对 2020 年以来参保 1 至 3 个月领取失业保险待遇的人员, 核实其实际劳动关系和参保单位用工情况, 坚决打击虚构劳动关系短期参保骗取失业保险待遇行为。对 2020 年以来重复领取失业补助金的人员, 及时追回失业补助金。(4 至 6 月; 社保中心牵头, 就业股、财务基金股、法规股配合)

4.全面排查 2019 年以来职业技能提升行动专账资金管理使用情况。针对就业技能培训, 主要对照安徽职业技能培训管理系统, 核查培训人员是否符合培训要求, 有无财政供养、个体工商户、老员工等已经就业人员违规参加就业技能培训。针对企业培

训，主要核查参与培训人员是否是企业员工，有无弄虚作假现象。

（4至6月；就业中心牵头，就业股、财务基金股、法规股配合）

5.全面排查2020年以来各类审计发现的失业保险基金管理问题整改情况。排查审计反馈问题整改情况、整改相关佐证资料和长效机制建立情况。（4至6月；就业股牵头，就业中心、财务基金股、法规股、社保中心配合）

（三）重点整治和全面整改（4至10月）

6.开展清理整顿人力资源市场秩序专项行动。聚焦规范人力资源服务活动，依法依规集中整治各类违规违纪违法行为。将劳务派遣单位通过虚假承诺、伪造证明材料等方式骗取失业保险稳岗返还资金，以及骗领失业保险待遇问题等行为，作为重点内容纳入专项行动，核查短期参保骗领失业补助金、失业保险金行为。

（4至7月；监察大队牵头，就业股、法规股、社保中心配合）

7.开展失业保险基金管理问题重点整治系列行动。一是开展劳务派遣单位截滞留稳岗返还资金清理专项行动，在全面梳理排查的基础上，针对不同性质分类处理稳岗返还存量资金。二是开展打击短期参保骗取失业保险待遇专项行动，排查参保缴费1至3个月即领取失业补助金数据，对相关人员和企业核实其实际劳动和用工情况，判定是否虚构劳动关系骗取失业保险待遇，严肃查处骗领行为。三是开展联合打击侵占欺诈骗取失业保险基金违法犯罪行为专项行动，会同公安部门针对专项整治中发现的违法问题，做好案件查处移送和资金追回等工作。四是开展职业技能

提升行动专账资金管理使用核查专项行动，梳理职业技能提升行动专账资金拨付、使用和监管过程中存在的问题，逐项对标整改。五是对照各类审计发现问题，举一反三，落实整改措施，跟踪整改到位。（4至10月；就业股、法规股、社保中心牵头，财务基金股、监察大队、就业中心配合）

8.加强违法行为惩治和内部人员查处。对通过虚假承诺、伪造证明材料恶意骗取稳岗返还资金、有组织恶意骗领失业补助金、失业保险金、专账资金等行为，及时追回资金，依法从严惩处涉案单位和人员，涉嫌犯罪的移送公安机关；对内部人员违规违纪违法的，按照干部管理权限移送纪检监察机关查处，对相关人员的失职失责行为严肃追责问责。（4至10月；财务基金股牵头，就业股、社保中心、法规股、就业中心、监察大队、驻区政办纪检监察组配合）

9.开展数据筛查核查。开展大数据集中筛查。开展违规数据筛查，针对稳岗返还资金发放至个人银行账户等情形，合理设置风控预警规则，明确处置流程。加强后台数据比对，及时掌握资金流向，确保稳岗返还资金发放合规到位。加强常态化待遇发放数据核查比对。加强事前数据核查比对，审核领取资格时，使用部端全国社会保险信息比对查询系统提供的事前比对查询服务，及时发现参保人员跨省份参保、领取养老保险待遇、死亡等违规领取失业保险待遇情况。加强失业保险经办服务标准化建设，统一审核标准，统一业务经办规程。（持续推进；社保中心牵头，

就业股、财务基金股、就业中心配合)

(四) 完善机制 (8 至 12 月)

10.健全人力资源服务机构、劳务派遣单位名录库。动态更新全区人力资源服务机构，劳务派遣单位名录库，按时向市局上报最新数据，支持失业保险相关待遇支付的核查与风控。(持续推进；就业股牵头，就业中心、社保中心配合)

11.提升信息系统风险防控能力。根据省厅和市局部署要求，建立业务分类分级管控机制，针对银行账号和户名、待遇发放状态等关键信息变更，待遇核定、大额支付、死亡注销后恢复、重新参保等高风险业务，同一单位集中离职申领待遇、重复领取待遇、多人待遇发放至同一银行账户等高风险现象，合理设置风控预警规则，明确处置流程；合理设置高风险业务的金额、频次、时段等阈值，依据风险程度给予风险提示、业务阻断或提级处理；健全操作日志，进行人员行为、岗位风险分析。(持续推进；就业中心牵头，就业股、财务基金股、社保中心参与)

12.完善政策和制度机制。根据省厅和市局部署，规范劳务派遣单位享受稳岗返还程序及资金发放使用，明确申请材料、资格审核、公示公告、资金拨付等环节要求，完善可操作可执行的实施细则。对照部、省厅、市局有关社保基金管理工作要求，细化完善待遇发放、资格认证、财务审核、岗位设置、数据稽核、系统权限等制度。理顺失业保险经办服务管理体制，完善经办内控、常态化信息比对核查等机制，切实维护基金安全。(持续推进；

就业股、社保中心牵头，法规股、财务基金股、就业中心配合）

13.持续加强行风建设。落实人力资源社会保障系统行风建设各项要求，加强经办人员教育管理监督。开展失业保险稳岗返还、待遇发放专题培训，着力提升系统经办人员能力素质和服务水平。加强风险防控，进一步排查经办风险点，完善防控措施。加强系统干部队伍纪律作风建设，增强纪律规矩意识，培养严实深细作风。（持续推进；财务基金股牵头，办公室、就业股、社保中心参与）

14.强化警示教育。对专项整治中发现的违纪违法案例及时进行通报，开展警示教育，用身边人身边事教育警示干部，形成强有力的震慑。汇编违纪违法案例，对案例进行深入分析，推动以案明纪、以案释法、以案促改，切实提高系统干部法治观念和底线思维。（8至10月；财务基金股牵头，就业股、社保中心、驻区政办纪检监察组配合）

15.加强数据报送。加强稳岗返还实名数据管理，及时、完整、准确将受益企业、返还金额等数据报送至部联网数据库，切实提高稳岗返还数据入库率、地市覆盖率及数据质量，为科学制定稳岗返还政策，规范劳务派遣单位享受政策提供数据支撑。（持续推进；社保中心牵头，就业股、法规股配合）

16.构建基金风险防控长效机制。每月核查人社部下发的领金人员疑似违规数据，常态化防范骗领风险；健全信息系统风控预警机制，持续加强对高风险环节、高风险业务的异常数据系统

预警；建立领取失业保险金人员与公安部门国家人口库按季度核验生存状态机制，防范死亡冒领。（持续推进；社保中心牵头，就业股参与）

17.加强请示报告。密切与市人力资源和社会保障局专项整治工作领导小组办公室和专项整治工作专班沟通，了解专项整治执行口径和实施细则。部署建立稳岗返还截滞留资金清理失业保险待遇发放问题、专账资金违规使用问题、审计发现其他问题工作台账，每周调度整治进展情况。及时汇总工作进展情况，报送市局。自觉接受驻区政办纪检监察组监督，主动报告情况。（12月底前；就业股、法规股、社保中心负责）

在完成上述阶段性整改任务的基础上，持续加强失业保险基金管理风险防控，巩固提升专项整治工作成效。坚持问题导向，完善政策和制度机制，严格经办管理，加强内控稽核，提升技防能力，加快健全失业保险基金风险防控长效机制，切实维护基金安全。

四、有关要求

（一）提高政治站位

高度重视开展专项整治工作，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实推动专项整治，切实解决劳务派遣单位截滞留稳岗返还资金、失业保险待遇发放、职业技能提升行动专账资金使用存在的问题，堵塞制度漏洞，强化基金风险防控能力，保障基金安全和高效使用。

（二）加强组织领导

成立亳州市谯城区失业保险基金管理问题专项整治领导小组，由区政府分管领导任组长，区政府办公室副主任、区人社局主要负责同志以及派驻区政办纪检组主要负责同志任副组长，统一领导专项整治工作。领导小组下设办公室，设在区人社局，抽调业务骨干组成工作专班，共同完成专项整治工作。

（三）强化工作协同

人社部门内部建立分工、协调机制，协同做好核查整改工作，就业股要做好专项整治牵头工作；法规股要协助摸排劳务派遣单位享受稳岗返还资金情况，配合规范稳岗返还政策，协助排查参保企业虚构劳动关系情形；基金监督股要将专项整治纳入社保基金管理巩固提升行动，依法从严惩处涉及骗取稳岗返还资金的违法行为，严肃查处涉及失业保险待遇发放的违法违规行为；社保中心要做好失业保险业务风险排查，对劳务派遣单位提交材料、失业保险待遇发放异常数据等进行核查。

（四）妥善处置舆情

密切关注、稳妥处置舆论舆情，加强政策宣传解读，大力推广经办服务典型。建立舆情实时响应机制，加强网上舆情信息排查，积极回应社会关切，增强舆论调控的预见性、主动性、针对性，稳妥引导预期。

（五）“两个责任”同向发力

人社部门党组加强与派驻区政办纪检监察机构的沟通协调，及时通报情况，听取意见建议，积极支持、配合派驻区政办纪检

监察机构，强化政治监督，做到同向发力、同频共振，确保专项整治各项工作落实落细落到位。

附件：亳州市谯城区失业保险基金管理问题专项整治领导小组名单

附件

亳州市谯城区失业保险基金管理问题 专项整治领导小组名单

一、专项整治领导小组

组 长：赵 伟 区政府副区长、党组成员

副组长：张 蒙 区政府办公室副主任、党组成员

徐春雷 区人社局党组书记、局长

刘 辉 区纪委监委驻区政办纪检监察组组长、
区政办党组成员

成 员：金 涛 区人社局副局长、党组成员

李玉贵 区财政局党组成员、农村财政管理服务中心主任

王伟灿 区人社局副局长、党组成员

周 雷 谯城公安分局刑事警察大队大队长

领导小组下设办公室，设在区人力资源和社会保障局，并抽调业务骨干组成工作专班，协调解决难点问题，重大问题及时向领导小组报告。

二、专项整治领导小组办公室

主 任：金 涛 区人社局副局长

成 员：蒋翔飞 区人社局办公室主任

陈 彪 区社保中心主任

王重庆 区就业中心副主任

张松峰 区人社局法规股股长

周新艳 区人社局就业股负责人

吴小顺 区劳动监察大队副队长

三、专项整治工作专班

负责人：陈 彪 区社保中心主任
王重庆 区就业中心副主任
成 员：周新艳 区人社局就业股负责人
于 昕 区社保中心副主任
刘 含 区社保中心副主任
张松峰 区人社局法规股股长
宋玉龙 区劳动监察大队副队长
罗 权 区社保中心工作人员

抄送：区委办，区人大办，区政协办，区法院，区检察院。区人武部。

亳州市谯城区人民政府办公室

2023 年 5 月 22 日印发
