

亳州市谯城区芦庙镇土地利用总体规划
(2006-2020 年)
调整方案

芦 庙 镇 人 民 政 府

二 ○ 一 七 年 八 月

目 录

前 言	1
第一章 总 则	2
第一节 指导思想	2
第二节 调整原则	2
第三节 调整依据	3
第四节 规划期限与范围	6
第二章 自然与社会经济情况	7
第一节 区域概况	7
第二节 土地利用现状	7
第三章 现行规划实施情况	9
第一节 耕地保有量目标实现情况	9
第二节 基本农田保护目标实现情况	9
第三节 建设用地总规模等指标实现情况	9
第四节 各类增量指标实现情况	10
第五节 林业等生态用地变化情况	11
第四章 土地利用结构调整和布局优化	13
第一节 规划目标调整	13
第二节 土地利用布局优化	15
第五章 永久基本农田划定和保护	18
第六章 重点建设项目安排	20
第一节 交通运输项目	20
第二节 电力工程项目	20
第三节 水利设施项目	20
第七章 土地整治安排	21
第一节 土地整治总体目标	21

第二节 土地整治重点项目	21
第八章 规划调整方案可行性分析	23
第一节 规划调整完善对规划目标影响分析	23
第二节 规划调整完善对土地利用布局变化影响分析	24
第三节 规划调整完善对生态环境影响分析	25
第四节 规划调整完善对经济社会发展影响分析	25
第九章 保障措施	28
第一节 健全规划实施的法律制度	28
第二节 强化规划实施的行政措施	28
第三节 发挥规划实施的经济手段	29
第四节 丰富规划实施的社会手段	30
第五节 提高规划实施的技术水平	31
附 表	33
附表 1 芦庙镇规划主要控制指标调整表	33
附表 2 芦庙镇土地利用结构调整表	34
附表 3 芦庙镇建设用地管制分区变化情况表	35
附表 4 芦庙镇耕地面积规划平衡表	35
附表 5 芦庙镇重点建设项目用地规划表	36

前 言

《亳州市谯城区芦庙镇土地利用总体规划（2006-2020 年）》（以下简称《规划》）于 2012 年 4 月经亳州市人民政府批准实施。《规划》自实施以来，在保护耕地与基本农田、保障重点基础设施和集镇发展，促进全镇经济社会协调发展等方面发挥了重要作用。

为更好地保障“十三五”时期经济社会发展，提高土地利用节约集约水平，维护《规划》的严肃性、权威性和可操作性，依据《国土资源部办公厅关于做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（国土资厅函〔2016〕1096 号）、《安徽省国土资源厅关于抓紧做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（皖国土资〔2016〕125 号）等文件精神，结合芦庙镇土地利用情况和规划实施情况，芦庙镇人民政府组织开展了土地利用总体规划调整完善工作，重点调整规划主要控制指标，优化基本农田及城镇村建设用地布局，合理安排落实“十三五”重点建设项目，保障经济社会健康稳步发展。

第一章 总 则

第一节 指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度，通过土地利用总体规划调整，强化规划管理和用途管制，保障全镇各行各业用地需求，促进经济社会持续健康发展。

第二节 调整原则

一、总体稳定、局部微调

在“大稳定、小调整”的前提下，稳步推进规划调整完善工作，局部优化调整耕地、基本农田及建设用地布局，切实提高规划的科学性和可操作性，维护规划的权威性和严肃性。

二、应保尽保、量质并重

严格落实“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”这一基本国策。按照应保尽保、数量质量并重原则，切实保护耕地和基本农田，除因城镇村及重点项目建设占用外，其余耕地均予以保护，并将其中优质耕地划入基本农田实行永久保护。

三、节约集约、优化结构

按照坚定不移地推进节约用地的总要求，遏制建设用地过度外延

扩张，有效控制建设用地总量，适当增加新增建设用地规模，保障新型城镇化用地需求；统筹增量与存量建设用地，合理调整优化建设用地结构和布局，提升人居环境水平，优化国土空间开发格局。

四、统筹兼顾、突出重点

正确处理开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，增强规划调整完善工作的针对性和实效性，重点做好耕地和基本农田布局调整、建设用地结构与布局优化，制定完善保障措施，切实解决影响耕地保护、节约集约用地和科学发展的突出问题。

五、加强协调、充分衔接

坚持科学论证、标准统一、民主决策，强化与城镇总体规划、控制性详细规划等相关专项规划的衔接，助推全镇“十三五”经济社会快速发展。

第三节 调整依据

一、法律法规

1. 《中华人民共和国土地管理法》；
2. 《中华人民共和国城乡规划法》；
3. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》；
4. 《基本农田保护条例》。

二、文件通知

- 1.《国务院关于深化土地改革严格土地管理的决定》（国发〔2004〕28号）；
- 2.《国务院关于促进节约集约用地的通知》（国发〔2008〕3号）；
- 3.《土地利用总体规划管理办法》（国土资源部令第72号）；
- 4.《国土资源部关于加快推进土地利用规划数据库建设的通知》（国土资发〔2011〕3号）；
- 5.《国土资源部办公厅关于印发土地利用总体规划数据质量检查细则的通知》（国土资厅发〔2011〕21号）；
- 6.《国土资源部规划司关于土地利用总体规划数据质量检查有关事项的函》（国土资规函〔2011〕68号）；
- 7.《国土资源部关于严格土地利用总体规划实施管理的通知》（国土资发〔2012〕2号）；
- 8.《国土资源部关于大力推进节约集约用地制度建设的意见》（国土资发〔2012〕47号）；
- 9.《国土资源部关于印发〈土地利用总体规划调整完善工作方案〉的通知》（国土资厅函〔2014〕1237号）；
- 10.《安徽省国土资源厅关于开展〈土地利用总体规划调整完善前期工作〉的通知》（皖国土资函〔2015〕312号）；
- 11.《国土资源部 农业部关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》（国土资规〔2016〕10号）；
- 12.《国土部办公厅关于做好土地利用总体规划调整完善工作的

通知》（国土资厅函〔2016〕1096号）；

13.《安徽省国土资源厅关于开展土地利用总体规划调整完善前期工作的通知》（皖国土资函〔2015〕312号）；

14.《安徽省国土资源厅关于抓紧做好土地利用总体规划调整完善工作的通知》（皖国土资〔2016〕125号）；

15.《安徽省国土资源厅关于土地利用总体规划数据库管理有关问题的通知》（皖国土资函〔2016〕1799号）；

16.《安徽省国土资源厅 安徽省发展和改革委员会 安徽省财政厅 安徽省农业委员会 安徽省水利厅 安徽省林业厅关于推进高标准农田建设（2006-2020年）的意见》（皖国土资〔2016〕95号）；

17.《安徽省国土资源厅关于印发土地利用总体规划调整完善成果省级审查工作方案的通知》（皖国土资〔2017〕70号）；

18.《安徽省国土资源厅关于上报土地利用总体规划调整完善成果的通知》（皖国土资〔2017〕986号）。

三、技术标准

1.《土地利用现状分类标准》（GB/T 21010-2007）；

2.《土地利用数据库标准》（TD/T 1016-2007）；

3.《乡级土地利用总体规划编制规程》（TD/T1025-2010）；

4.《乡级土地利用总体规划制图规范》（TD/T1022-2009）；

5.《乡级土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1028-2010）。

四、相关规划

- 1.《亳州市土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》；
- 2.《亳州市谯城区土地利用总体规划（2006-2020 年）》；
- 3.《亳州市谯城区土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》；
- 4.《亳州市谯城区土地整治规划（2016-2020 年）》；
- 5.《亳州市工矿废弃地复垦利用专项规划（2015-2019 年）》；
- 6.《亳州市土地节约集约利用专项规划（2015-2020 年）》；
- 7.《亳州市美好乡村建设规划（2012-2020 年）》；
- 8.《安徽省亳州市谯城区村庄布点规划（2012-2020 年）》；
- 9.《亳州市谯城区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- 10.其他相关规划。

第四节 规划期限与范围

一、规划期限

规划基期：2005 年；

规划期限：2006-2020 年；

规划调整基期年：2014 年。

二、规划范围

本次规划调整完善范围为芦庙镇行政辖区内的全部土地，土地总面积为 6730.62 公顷。

第二章 自然与社会经济情况

第一节 区域概况

芦庙镇历史悠久，是亳州历史上著名的革命老区之一。芦庙镇地处亳州市（属安徽省）、商丘市（属河南省）两省三县（区）交界处，素有“鸡鸣闻两省，狗吠惊三县”之说，是亳州市谯城区的北大门。2014 年底，全镇人口 12115 人，农村居民人均纯收入 2138 元。

第二节 土地利用现状

一、土地利用现状

2014 年底，全镇土地总面积 6730.62 公顷，其中农用地面积 5406.55 公顷，占土地总面积的 80.33%；建设用地面积 1278.24 公顷，占土地总面积的 18.99%；其他土地面积 45.83 公顷，占土地总面积的 0.68%。农用地中，耕地面积 4732.92 公顷，园地面积 56.14 公顷，林地面积 279.56 公顷，其他农用地面积 337.93 公顷；建设用地中，城乡建设用地 1076.62 公顷，交通水利及其他建设用地 201.62 公顷；其他土地中，水域面积 45.83 公顷。

二、土地利用特点

1. 农用地以耕地为主，园、林地的比重小

2014 年，全镇耕地面积 4732.92 公顷，占土地总面积面积的 70.32%，而园、林地面积占土地总面积比重仅为 4.99%。

2.土地开发程度高、可供开发的土地面积小

根据 2014 年土地利用变更调查数据，芦庙镇土地开发率为 99.32%，高于谯城区平均水平的 98.37%；未开发的土地全为水域，无可供开发的自然保留地。

三、土地利用问题

1.农业用地比重大、农业生产条件不高

2014 年芦庙镇农用地占全镇土地总面积比重为 80.33%，高于谯城区平均水平的 78.12%，但全镇其他农用地占农用地比重为 6.25%，低于谯城区平均水平的 7.55%，农业生产条件有待进一步提高。

2.农村居民点用地比重大且分散、土地集约利用水平不高

2014 年全镇农村民点用地占城乡建设用地比重为 78.06%，高于谯城区平均水平的 74.73%，比重较大，且分布零散，集约利用水平较低。

第三章 现行规划实施情况

第一节 耕地保有量目标实现情况

2014 年底，全镇实有耕地面积 4732.92 公顷，较 2020 年规划目标（4980.7 公顷）少 247.78 公顷，已无法完成耕地保护任务。

规划实施期间，全镇耕地面积减少较快，主要是由于商杭高铁、镇区建设等项目对建设用地用地需求较大，将不可避免占用部分耕地。

第二节 基本农田保护目标实现情况

2014 年底，芦庙镇基本农田保护面积是 4072.42 公顷，完成了 2020 年基本农田保护目标（4061.07 公顷）。在规划实施过程中芦庙镇积极开展高标准农田建设，建设旱涝保收的高产稳产粮田，进一步提高耕地的产出能力，加强农田基础设施建设，促进农业产业化、规模化经营，有效地提高了基本农田的质量。

第三节 建设用地总规模等指标实现情况

一、建设用地总规模实施情况

《规划》到 2020 年建设用地总规模控制在 838.26 公顷以内，2014 年阶段目标为 834.78 公顷。根据 2014 年土地利用变更调查数据，芦庙镇建设用地总规模为 1278.24 公顷，超出评估时点规划阶段控制目

标 443.46 公顷，并超出规划期末建设用地总规模控制规模。

随着芦庙镇“十三五”重点项目、镇区不断建设，对建设用地需求将不断增加，现行规划安排的建设用地总规模指标将难以满足用地需求。

二、城乡建设用地规模实施情况

《规划》到 2020 年城乡建设用地规模控制在 740.02 公顷以内，2014 年阶段目标为 718.73 公顷。根据 2014 年土地利用变更调查数据，全镇城乡建设用地规模为 1076.62 公顷，超出评估时点规划阶段目标 357.89 公顷，并突破规划期末城乡建设用地控制规模。

三、城镇工矿用地规模实施情况

《规划》到 2020 年城镇工矿用地规模控制在 108.93 公顷以内，2014 年阶段目标为 75.30 公顷。根据 2014 年土地利用变更调查数据，全镇城镇工矿用地总规模为 78.84 公顷，超出评估时点规划阶段目标 3.54 公顷。

第四节 各类增量指标实现情况

一、新增建设用地指标实施情况分析

《规划》到 2020 年新增建设用地总规模为 11.84 公顷，2014 年阶段目标为 7.10 公顷。至 2014 年底，全镇新增建设用地指标已使用 72.07 公顷，已突破 2020 年规划控制目标。

二、新增建设用地占用农用地指标实施情况分析

《规划》到 2020 年新增建设占用农用地规模为 10.79 公顷，2014 年阶段目标为 6.47 公顷。至 2014 年底，全镇新增建设用地占用农用地规模为 64.24 公顷，已突破 2020 年规划控制目标。

三、新增建设用地占用耕地指标实施情况分析

《规划》到 2020 年新增建设占用耕地规模为 8.80 公顷，2014 年阶段目标为 5.28 公顷。至 2014 年底，全镇新增建设用地占用耕地面积为 60.64 公顷，已突破 2020 年规划控制目标。

四、土地整治补充耕地规模分析

《规划》到 2020 年土地整治补充耕地规模为 100.86 公顷，2014 年阶段目标为 60.52 公顷。至 2014 年底，全镇实际土地整治补充耕地规模为 169.58 公顷，未完成土地整治补充耕地任务量。

第五节 林业等生态用地变化情况

一、林地变化情况

2005 年全镇林地面积为 620.92 公顷，2014 年林地实有面积为 279.56 公顷，较 2005 年减少 341.36 公顷。林地面积减少较多，主要是由于 2009 年国家第二次土地调查采用了新的现状地类，统计方法、口径与“一调”不同，导致全镇林地面积减少过多。

二、河流水域变化情况

2005 年全镇河流水域面积为 102.88 公顷，2014 年河流水域实有面积 45.83 公顷，较 2005 年减少 57.05 公顷。河流水域面积减少主要原因是第一次土地利用调查与第二次土地利用调查数据统计口径不同，芦庙镇河流水域面积实际未发生较大变化。

第四章 土地利用结构调整和布局优化

第一节 规划目标调整

一、总量指标

1.耕地保有量

调整后耕地保有量为 4870.65 公顷，较原规划目标 4980.70 公顷减少 110.05 公顷。

2.基本农田保护面积

调整后基本农田保护面积为 3894.21 公顷，较原规划目标 4061.07 公顷减少 166.86 公顷。

3.园地面积

调整后园地面积为 59.34 公顷，较原规划目标 60.19 公顷减少 0.85 公顷。

4.林地面积

调整后林地面积为 431.76 公顷，较原规划目标 513.02 公顷减少 81.26 公顷。

5.牧草地面积

调整后牧草地面积为 0，较原规划目标一致。

6.建设用地总规模

调整后建设用地总规模为 927.77 公顷，较原规划目标 838.26 公顷增加 89.51 公顷。

7.城乡建设用地规模

调整后城乡建设用地规模为 689.28 公顷，较原规划目标 740.02 公顷减少 50.74 公顷。

8.城镇工矿用地规模

调整后城镇工矿用地规模为 111.58 公顷，较原规划目标 108.93 公顷增加 2.65 公顷。

9.交通水利及其他建设用地规模

调整后交通水利及其他建设用地规模为 238.49 公顷，较原规划目标 98.24 公顷增加 140.25 公顷。

二、增量指标

1.新增建设用地规模指标

调整后新增建设用地总规模为 97.05 公顷，较原规划 11.84 公顷增加 85.21 公顷；调整后新增建设占用农用地规模为 95.84 公顷，较原规划 10.79 公顷增加 85.05 公顷；调整后新增建设占用耕地规模为 88.68 公顷，较原规划 8.80 公顷增加 79.88 公顷。

2.土地整治补充耕地

调整后土地整治补充耕地规模为 363.11 公顷，较原规划土地整治补充耕地规模 100.86 公顷增加 262.25 公顷。

三、效率指标

调整后人均城镇工矿用地规模为 121.36 平方米，较原规划人均城镇工矿用地规模 101.36 平方米增加 20.00 平方米。

第二节 土地利用布局优化

一、农用地布局优化调整

1.耕地利用布局调整

2014 年，全镇耕地面积为 4732.92 公顷，2015-2020 年通过土地整治及其他方式补充 193.53 公顷，规划建设占用及其他因素减少 55.80 公顷，到 2020 年耕地面积不低于 4870.65 公顷。

规划将王楼村、芦庙村等镇区及美丽乡村建设需占用耕地规划为建设用地，并结合土地整治规划情况，将杨庄村、焦楼村、徐庄村等村内规划复垦的村庄规划为耕地，调整后全镇能够完成区级下达耕地保护任务。

2.基本农田布局调整

按照基本农田数量和布局基本稳定、优质耕地优先保护的原则，结合 2014 年土地利用变更调查、耕地质量等别评定成果，局部调整基本农田布局，其中调出基本农田主要位于王楼村、芦庙村等村，主要为商杭高铁、济广高速，美丽乡村等重点项目占用，调入基本农田主要位于前毛村、焦楼村等村，主要为历年进行过高标准农田建设的耕地。至 2020 年末，全镇基本农田面积稳定在 3894.21 公顷以上。

3.园地、林地布局调整

结合规划下达的园地、林地指标及农业生产、生态保护需求，规划期间，园地、林地布局总体上维持现状，不做大幅度调整。

二、建设用地布局优化调整

1.优化城乡用地布局

增加王楼村、芦庙村等村城乡用地面积，同时将杨庄村、焦楼村、徐庄村等零星村庄用地规划为复垦区，推进城乡协调发展，促进土地集约节约利用。调整后，全镇城乡建设用地规模控制在 689.28 公顷以内。

2.优化交通水利及其他建设用地布局

坚持统筹规划、协调发展、配套建设、节约集约用地的原则，优化基础设施用地布局，重点推进 G105（亳州段）、颜集-芦庙项目、古井-芦庙项目等交通项目建设，提高基础设施配套水平。

3.新增建设用地落实和调整情况

（1）本次追加新增建设用地落实情况

区级下达全镇新增建设用地总规模为 97.05 公顷，较原规划目标 11.84 公顷追加了 85.21 公顷。根据全镇各类建设时序及轻重缓急情况，追加的指标主要用于芦庙镇“十三五”重点项目、镇区建设及芦庙陵园、芦庙化工区等重点项目建设，其余用于全镇美丽乡村用地。

（2）原有新增建设用地布局调整情况

规划在维持原有新增建设用地布局总体不变的前提下，进行了适当调整优化。结合谯城区芦庙镇“十三五”规划，重点保障镇区用地需求。同时结合最新的集镇规划、美丽乡村建设规划，将现行规划布局的新增指标进一步调整优化。

（3）建设用地布局避开重要生态敏感区情况说明

调整方案在调整各类建设用地布局时，均避开了重要生态功能区、生态敏感区、生态脆弱区、河湖管理范围，留足了全镇河道、湖泊和滨河地带用地范围。

第五章 永久基本农田划定和保护

一、划定原则

1.坚持依法依规、规范划定

按照区级下达的目标任务，以谯城区现行规划基本农田布局为基础，严格按照基本农田布局调整的有关规定，规范有序开展划定工作。

2.坚持统筹规划、协调推进

与谯城区全域永久基本农田划定充分衔接，同步推进，严格落实区级永久基本农田划定方案。

3.坚持保护优先、优化布局

按照总体稳定、局部微调、应保尽保、量质并重的要求，优先确定永久基本农田布局，把城镇周边“围住”、把公路沿线“包住”，优化国土空间开发格局。

4.坚持特殊保护、管住管好

严格落实永久基本农田保护责任，强化全面监测监管，建立健全“划、建、管、护”长效机制。

二、划定依据

1.2016 年国务院《政府工作报告》（2016 年 国务院）；

2.《基本农田保护条例》(国务院令 第 257 号)；

3.《国土资源部 农业部关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》（国土资发〔2014〕128 号）；

4.《国土资源部 农业部关于全面划定永久基本农田实行特殊保护的通知》（国土资规〔2016〕10号）；

5.《安徽省国土资源厅安徽省农业委员会关于印发<安徽省永久基本农田划定实施方案>的通知》（皖国土资函〔2015〕1648号）；

6.《安徽省市、区级全域永久基本农田划定方案编制技术指南》。

三、划定方案

本次划定工作中，全镇划定永久基本农田 3894.67 公顷，较调整完善指标多划 0.46 公顷。其中根据我镇实际需求，将商杭高铁、济广高速、芦庙陵园等重点项目占用基本农田调出，调出面积 388.73 公顷，并结合近年高标准基本农田建设情况及基本农田布局要求调入基本农田 131.71 公顷。

四、保护措施

执行基本农田保护目标责任制，把基本农田保护情况纳入政府目标和地方领导政绩考核指标；签订基本农田保护责任书，设立保护牌和标志，层层建立保护网络，将责任落实到人和具体地块；加大执法力度，加强土地动态巡查，定期不定期开展基本农田保护大检查，严肃查处各类违法侵占基本农田案件。

第六章 重点建设项目安排

第一节 交通运输项目

规划期间，实施芦庙-G105 项目、颜集-芦庙项目等，规划安排新增建设用地 20.76 公顷。

第二节 电力工程项目

规划期间，实施 110 kV 芦庙变电站项目、风力发电项目和扶贫光伏项目建设，规划安排新增建设用地 2.86 公顷。

第三节 水利设施项目

规划期间，实施涵闸(不含涡河河道治理)项目建设，规划安排新增建设用地 153.27 公顷。

第七章 土地整治安排

第一节 土地整治总体目标

规划期内，全镇通过土地整治增加耕地数量不低于 363.11 公顷，其中 2015-2020 年补充耕地目标为 193.53 公顷，其中土地整理补充耕地不低于 167.12 公顷，土地复垦补充耕地不低于 26.41 公顷。通过土地整治，农业综合能力逐步提高，土地生态环境得到改善，土地资源尤其是耕地资源可持续利用能力进一步增强。

第二节 土地整治重点项目

一、高标准农田建设项目

规划 2015-2020 年，安排高标准农田建设项目 3 个，即芦庙镇雷庄村等 3 个村农用地整理项目、芦庙镇焦楼村等 2 个村农用地整理项目、芦庙镇前毛村等 3 个村农用地整理项目，总规模 5081.53 公顷，通过高标准农田建设使耕地质量提高 1 个等级。

二、其他农用地整理项目

规划 2015-2020 年，安排实施芦庙镇焦楼村林地整理项目、芦庙镇焦楼村园地整理项目等 13 个其他农用地整理项目，补充耕地面积 167.12 公顷。

三、城乡建设用地增减挂钩项目

遵循“因地制宜，统一规划，先易后难，逐步推进”的方针，在充分尊重农民意愿、切实维护农民权益的前提下，安排城乡建设用地增减挂钩项目 296.6 公顷。重点项目有芦庙镇杨庄村委会农村建设用地整理项目、芦庙镇徐庙村委会农村建设用地整理项目等。

四、土地复垦项目

规划 2015-2020 年，安排实施芦庙镇焦楼村土地复垦项目、芦庙镇雷庄村土地复垦项目等 9 个其他农用地整理项目，补充耕地面积 26.41 公顷。

第八章 规划调整方案可行性分析

第一节 规划调整完善对规划目标影响分析

一、对耕地保有量目标实现情况分析

芦庙镇调整后耕地保有量为 4870.65 公顷,较 2014 年现状 4732.92 公顷增加了 137.73 公顷,从全镇历年补充耕地和建设占用耕地规模对比分析来看,到规划期末,耕地保有量目标可以完成。但考虑到芦庙镇“十三五”重点项目及镇区建设用地需求不断增加,不可避免占用大量耕地,而全镇耕地后备资源十分有限,补充耕地难度也越来越大,耕地面积将会大规模减少,这会对农业生产、粮食安全乃至经济社会发展产生一定的不利影响,全镇耕地保护形势仍然十分严峻。

二、对基本农田保护面积目标实现情况分析

芦庙镇调整后基本农田保护面积为 3894.21 公顷,较原规划目标 4061.07 公顷减少了 166.86 公顷,结合区级基本农田保护形势,调整后的基本农田保护目标较为合理,基本农田保护任务能够完成。

三、对建设用地规模目标实现情况分析

芦庙镇调整后建设用地总规模指标为 927.77 公顷,较 2014 年现状 1278.24 公顷减少了 350.47 公顷。考虑到农村建设用地整治潜力及城镇低效用地再开发潜力,调整后的建设用地总规模能够满足“十三五”期间全镇经济社会发展需求。

第二节 规划调整完善对土地利用布局变化影响分析

一、对耕地布局变化情况影响分析

调整方案在严格落实耕地保护的前提下，按照“大稳定、小调整”的原则，局部优化调整耕地布局。将 2020 年规划建设用地范围内耕地调出，并将规划期内安排复垦的废弃村庄、采矿用地以及林地调入。调整后，确保耕地保护面积不小于上级下达的耕地保护目标，同时优化了耕地布局。

二、对基本农田布局变化情况影响分析

调整方案充分落实了永久基本农田划定成果，调整后，基本农田保护面积符合上级规定，同时布局得到了进一步优化、集中连片程度得到一定提高。

三、对建设用地布局变化情况分析

调整方案依据上级下达建设用地总规模指标，按照“控制总量、优化增量、挖掘存量、用好流量”的原则，优化建设用地布局、满足全镇“十三五”期间各类用地需求。在严格控制建设用地总规模基础上，将规划期内急需用地调整为建设用地，同时注重对存量建设用地内部挖潜，推行旧城改造，并加大对闲置土地清理处置力度，充分利用城乡建设用地增减挂钩，推进旧村整治。调整后，建设用地布局得到进一步优化，“十三五”期间各类建设用地项目得到有效落实。

第三节 规划调整完善对生态环境影响分析

一、对土地生态环境影响分析

调整方案强化了对生态环境的保护，各类建设用地尽量避免占用具有生态功能的林地、河流、湖泊等，有效地保护了生态环境。

二、对土地整治和高标准基本农田建设项目影响分析

充分与“十三五”土地整治规划衔接，将已建及拟建高标准农田项目范围耕地纳入规划基本农田保护区实施严格保护。

第四节 规划调整完善对经济社会发展影响分析

一、对社会经济发展影响分析

调整方案编制坚持以问题为导向，有效统筹开发与保护、当前与长远、局部与全局的关系，切实解除耕地保护和经济发展的突出问题，一方面加大对耕地保护力度、合理调整耕地布局，为发展现代农业提供了有力保证，同时为满足经济社会发展对建设用地需求，优化了城乡建设用地布局，落实了“十三五”期间重点建设项目，为经济社会可持续发展提供强有力支撑。

二、相关规划衔接情况

1.与《亳州市谯城区土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方案》衔接

落实《亳州市谯城区土地利用总体规划（2006-2020 年）调整方

案》中对芦庙镇提出的土地利用目标，优化各类用地用地布局，确保规划期末完成耕地及基本农田保护任务的同时，有力保障我镇建设用地需求。

2.与国民经济和社会发展规划衔接

《谯城区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是本次规划调整完善的重要依据。通过土地利用结构和布局优化方案，落实了国民经济和社会发展规划确定的经济发展目标、城镇体系结构、产业发展方向，安排了规划中提出的重点项目用地规模与布局，并提出了保障规划实施的有关措施。

3.与《亳州市谯城区土地整治规划（2016-2020 年）》衔接

规划调整方案编制过程中，充分与《亳州市谯城区土地整治规划（2016-2020 年）》进行了衔接，充分落实“十三五”土地整治规划安排的重点项目与重大工程。

4.与《亳州市谯城区全域永久基本农田划定方案》衔接

本次调整完善工作严格落实全域永久基本农田划定结果，做到布局完全一致。

5.与《安徽省亳州市谯城区村庄布点规划（2012-2020 年）》衔接

规划调整方案编制过程中，充分与《安徽省亳州市谯城区村庄布点规划（2012-2020 年）》，并结合全区美丽乡村规划，落实和安排芦庙镇美丽乡村用地。

6.与相关部门规划协调

与区级发改、交通、水利等部门协调，更新补充“十三五”重点建设项目，校核项目名称、位置、规模等信息，通过“列清单、留通道、控规模”的方式，保障“十三五”重点建设项目用地需求。

第九章 保障措施

第一节 健全规划实施的法律制度

一、严格执行土地利用总体规划

严格依据土地利用总体规划，从严审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。凡不符合土地利用总体规划的，必须及时调整和修改，核减用地规模，调整用地布局。

二、加大违反规划用地的监督查处力度

建立健全土地规划实施的监管体系，实行规划实施的动态监测，严肃查处违反规划的用地行为，对涉及相关人员责任的，按照《违反土地管理规定行为处分办法》有关规定，追究相关人员责任。

第二节 强化规划实施的行政措施

一、严格执行土地用途管制制度

农用地转用必须符合土地利用总体规划、城市总体规划、村庄和集镇规划，纳入年度土地利用计划，并依法办理农用地转用审批手续。需新增建设用地的项目在批准、核准前必须进行用地预审，未经预审或预审未通过的，不得批准用地。严格控制非农建设占用耕地，提高土地节约集约利用水平。

二、完善规划实施考核制度

建立规划实施的问责制，完善规划实施考核评价制度，切实维护规划的权威性。

三、严格落实耕地保护目标责任制

严格落实地方政府耕地保护责任目标考核制度，建立和完善耕地保护责任的考核体系，将耕地数量、质量作为目标考核的重要内容，实施耕地保护地方政府负责人离任审计。落实政府相关部门保护耕地的共同责任，形成政府主导、多部门联动、全社会参与的耕地监管机制；严格执行耕地占补平衡制度，实现耕地保护目标，提高耕地质量。

四、加强建设项目用地规划管理

改进和完善建设项目前期工作，按各类建设项目的性质和用地标准，强化项目立项前的规划审查；建立和完善建设项目审批的协调联动机制和信息共享机制，依法、及时做好建设项目用地的供应。

第三节 发挥规划实施的经济手段

一、完善耕地保护的经济激励机制

加大非农建设占用耕地特别是基本农田的成本，鼓励各类建设利用存量土地和未利用地；提高农民保护和改良耕地的积极性，落实对农户保护和利用耕地的补贴政策；建立与耕地保护权益相关联的财政转移支付制度，实行保护责任与财政补贴相挂钩。

二、加大对土地整理复垦开发的资金支持力度

进一步完善新增建设用地土地有偿使用费的使用和管理，确保新增建设用地土地有偿使用费收入全部用于耕地尤其是基本农田的建设和保护、土地整治等支出。用于农业土地开发的土地出让收益向粮食主产区、基本农田保护区和土地整治重点区域倾斜，整合各项支农资金，鼓励吸收社会资金，支持土地整理和复垦、基本农田建设以及改善农业生产条件的土地开发。

三、形成促进节约集约用地的奖惩机制

全面推行节约集约利用土地考核奖惩激励机制，严格执行国家和省各类建设用地控制指标，将节约集约用地评价结果纳入政府年度责任目标和领导干部考核体系，并将考核结果与土地利用年度计划挂钩。着力推进存量建设用地挖潜和集约利用，进一步加大闲置建设用地清理处置力度，建立节约集约用地专项奖励基金，用于对节约集约用地先进企业和单位的奖励。

第四节 丰富规划实施的社会手段

一、建立健全规划的公众参与和公示制度

建立健全规划编制与实施的公众参与和公示制度，公开规划内容、实施规划的政策和有关要求，公开按规划审批和审查用地的结果。完善规划编制与修改的听证制度，广泛听取各社会阶层群众的意见。

二、加强规划的舆论宣传

充分利用各种媒体，对规划主要内容进行宣传，提高全社会依法依规用地意识，增强对科学用地、节约用地、保护资源重要性的认识。

三、建立专家咨询评议制度

建立规划专家库，利用专家资源对土地利用状况进行分析评价，定期组织专家开展规划实施评估，就规划和土地资源合理利用的理论和实践问题进行专题研究，以增强规划的科学性和客观性。

第五节 提高规划实施的技术水平

一、建立土地管理信息系统

加快建立涵盖土地利用现状、土地利用规划、土地权属、土地市场、土地整治等基础数据的统一地政管理数据库。加快土地管理审批、供应、使用、补充耕地各环节的统一信息平台建设，进一步强化建设用地监管，确保规划目标落实。

二、加强土地调查统计和监测评价

按照国家统一的土地分类标准，认真做好土地利用现状调查、统计和变更调查。全面完成农用地分等定级与估价，加强土地适宜性评价和城镇、开发区用地集约利用潜力调查评价。加强土地利用和土地市场动态监测，建立土地利用动态遥感监测系统，结合年度土地利用变更调查，构建土地利用规划、计划实施监测体系。

三、推进规划科技创新与队伍建设

加强土地规划理论、方法和技术手段研究，建立土地利用和管理合作交流平台，借鉴土地利用与管理的先进经验和方法。加强对规划从业人员的业务培训，切实提高规划从业人员的专业素养和管理水平。

附表

附表1 芦庙镇规划主要控制指标调整表

单位：公顷

指标	2014 年现状	调整前 2020 年目标	调整后 2020 年目标	调整后-调整前
耕地保有量	4732.92	4980.70	4870.65	-110.05
基本农田面积	4072.42	4061.07	3894.21	-166.86
园地面积	56.14	60.19	59.34	-0.85
林地面积	279.56	513.02	431.76	-81.26
牧草地面积	0.00	0.00	0.00	0.00
建设用地总规模	1278.24	838.26	927.77	89.51
城乡建设用地规模	1076.62	740.02	689.28	-50.74
城镇工矿用地规模	78.84	108.93	111.58	2.65
交通、水利及其他用地规模	201.62	98.24	238.49	140.25
新增建设用地总量	72.07	11.84	97.05	85.21
新增建设占用农用地规模	64.24	10.79	95.84	85.05
新增建设占用耕地规模	60.64	8.80	88.68	79.88
整理复垦开发补充耕地义务量	169.58	100.86	363.11	262.25
人均城镇工矿用地（平方米）	—	101.36	121.36	20.00

附表 2 芦庙镇土地利用结构调整表

单位：公顷

地类		规划基期		2014 现状		调整前 2020 年		调整后 2020 年		调整后-调整前
		面积	占总面积 (%)	面积	占总面积 (%)	面积	占总面积 (%)	面积	占总面积 (%)	
农用地	合计	5795.91	86.11	5406.55	80.33	5799.23	86.16	5747.90	85.40	-51.33
	耕地	4747.32	70.53	4732.92	70.32	4980.70	74.00	4870.65	72.37	-110.05
	园地	9.23	0.14	56.14	0.83	60.19	0.89	59.34	0.88	-0.85
	林地	620.92	9.23	279.56	4.15	513.02	7.62	431.76	6.41	-81.26
	牧草地	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	其他农用地	418.44	6.21	337.93	5.03	245.32	3.65	386.15	5.74	140.83
建设用地	合计	829.55	12.33	1278.24	18.99	838.26	12.45	927.77	13.78	89.51
	城乡建设用地	686.79	10.20	1076.62	16.00	740.02	10.99	689.28	10.24	-50.74
	城镇工矿用地	24.86	0.37	78.84	1.17	108.93	1.62	111.58	1.66	2.65
	农村居民点用地	661.93	9.83	997.78	14.82	631.09	9.38	577.70	8.58	-53.39
	交通水利及其他建设用地	142.76	2.13	201.62	2.99	98.24	1.46	238.49	3.54	140.25
其他土地	合计	105.16	1.56	45.83	0.68	93.13	1.39	54.95	0.82	-38.18
	水域	102.88	1.53	45.83	0.68	93.13	1.39	54.95	0.82	-38.18
	自然保留地	2.28	0.03	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
总面积		6730.62	100.00	6730.62	100.00	6730.62	100.00	6730.62	100.00	0.00

附表3 芦庙镇建设用地管制分区变化情况表

单位：公顷

建设用地管制分区	土地利用总体规划管制分区			
	调整前面积	调整后面积	调整后-调整前	比例
允许建设区	740.02	689.28	-50.74	-0.75
有条件建设区	334.04	318.08	-15.96	-0.24
限制建设区	5656.56	5723.26	66.70	0.99
禁止建设区	0.00	0.00	0.00	0.00
合计	6730.62	6730.62	0.00	0.00

附表4 芦庙镇耕地面积规划平衡表

单位：公顷

2014年 耕地面积	规划期间补充耕地面积					规划期间减少耕地面积				规划期间 净增减	规划期末耕 地保有量
	增加合计	土地整理	土地复垦	土地开发	其他	减少合计	建设占用	生态退耕	其他		
4732.92	193.53	167.12	26.41	0.00	0.00	55.80	28.04	0.00	27.76	137.73	4870.65

附表 5 芦庙镇重点建设项目用地规划表

单位：公顷

项目类别	序号	项目名称	用地面积	建设地点	备注
一、公路项目	1	芦庙-G105 项目	3.00		调整完善增加
	2	颜集-芦庙项目	2.98		调整完善增加
	3	古井-芦庙项目	3.00		调整完善增加
	4	双李路	8.34		原规划
	5	芦庙客运站	0.67		原规划
	6	芦庙道班	1.33		原规划
	7	芦苏路	1.44		原规划
	8	芦苏路北段	1.80		原规划
二、水利项目	1	涵闸(不含涡河河道治理)	153.27		原规划
三、电力项目	1	110 kV 芦庙变电站	0.86		原规划,未上图
	2	风力发电项目	1.00		调整完善增加,未上图
	3	扶贫光伏项目	1.00		调整完善增加,未上图
合计			178.69		