

谯 城



政 报

传达政令 公开政务 指导工作 宣传谯城

2022 年第 4 期

2023 年 1 月

政府文件.....3

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发《亳州市谯城区创建全国基层中医药工作示范区实施方案》的通知.....3

亳州市谯城区人民政府关于印发《自然资源节约集约示范县（市）创建工作方案》的通知.....20

亳州市谯城区人民政府办公室关于推进科技特派员制度的实施意见.....33

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发亳药花海中药材规范化种植奖补实施方案的通知.....41

亳州市谯城区人民政府关于印发《谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作方案》的通知..62

亳州市谯城区人民政府关于印发《亳州市谯城区落实创新体制机制改革加快科技成果转化应用体系建设实施方案》的通知.....	71
人事信息.....	93
亳州市谯城区人民政府关于张亚州等同志职务任免的通知.....	93
谯城大事记.....	94
区情资料.....	109

亳州市谯城区人民政府办公室

**关于印发《亳州市谯城区创建全国基层中医药
工作示范区实施方案》的通知**

谯政办秘〔2022〕68 号

各乡镇人民政府、街道办事处，区政府各部门，各直属机构：

《亳州市谯城区创建全国基层中医药工作示范区实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

谯城区人民政府办公室

2022 年 9 月 22 日

（此件公开发布）

亳州市谯城区创建全国基层中医药工作 示范区实施方案

为充分发挥中医药在医疗、预防、保健、康复和公共卫生服务等方面的作用，全面提升基层中医药服务能力，加快推进“世界中医药之都”建设，助力“六一战略”实施，加快推进六区建设，根据《中共中央国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《国家中医药管理局关于印发全国基层中医药工作示范市（县）管理办法和建设标准的通知》（国中医药医政发〔2022〕1号）《亳州市人民政府办公室关于印发创建全国基层中医药工作示范市实施方案的通知》（亳政办秘〔2022〕29号）等文件精神，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于中医药工作的重要论述、指示精神及全国中医药大会精神，遵循中医药发展规律，立足中医药传承创新发展的时代课题和现代化、产业化、国际化的时代要求，以满足人民群众日益增长的优质健康服务需求为根本导向，充分发挥谯城区

中医药资源富集、文化厚重、产业集聚和链条完善的优势,推进“北华佗”创造性转化和创新性发展,努力把谯城区建设成中医药传承创新发展的示范先行者、“健康中国”战略的重要支点区。

(二)工作目标。谯城区创建成为全国基层中医药工作示范区。建立以华佗中医院为全区中医药医疗中心,社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆为骨干,社区卫生服务站、村卫生室、中医诊所为网底的中医医疗服务体系,提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务,打造“15 分钟中医药服务圈”。推动全区基层中医药管理规范化、科学化建设,使我区中医药工作步入全国基层中医药工作先进单位行列。

二、重点任务

(一)加强对基层中医药工作的组织领导和管理的

1.充分发挥党在中医药工作中的核心领导作用,将中医药工作纳入谯城区国民经济和社会发展规划及政府议事日程。(责任单位:区卫生健康委、区发展改革委;排名第一的为牵头单位,下同)

2.建立中医药工作联席会议机制,定期召开会议,研究协调解决谯城区中医药发展的相关事宜,统筹推进中医药事业发展。(责任单位:区卫生健康委)

3.完善创建基层中医药工作示范区创建方案，要组织健全，成员单位分工明确，职责落实。基层中医药工作年度有计划、有部署、有检查、有考核、有总结。(责任单位:区卫生健康委、区督查考核办)

4.畅通全国基层中医药工作示范区建议和投诉平台，认真核实和解决群众反映的问题，群众对中医药服务满意率 $\geq 90\%$ 。(责任单位:区督查考核办、区卫生健康委负责)

(二)促进中医药工作全面发展

5.做好中医药发展规划、标准制定、质量管理等工作，将基层中医药服务打造成网络健全、设施设备完善、人员配备合理、管理规范、中医药防治康养融合发展的完整体系。主管领导熟悉中医药法律法规及相关政策，组织开展并协调各相关部门落实基层中医药工作。(责任单位:区卫生健康委、区发展改革委、区财政局、区药业发展促进中心、区文化旅游体育局)

6.制定支持引进和培养中医药中、高端人才的政策。执行放宽长期服务基层的中医医师职称晋升条件的有关政策。建立谯城区高年资中医医师带徒制度，与职称评审、评优评先等挂钩。完善公立中医医疗机构和公立基层医疗卫生机构薪酬制度。(责任单位:区卫生健康委、区委组织部、区科技局、区委编办、区人力资源和社会保障局)

7.提高财政支持力度，设立中医药财政专项，支持中医药事业的发展。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制。建立谯城区基层中医药工作投入机制。(责任单位:区财政局)

8.加大中医药宣传推广力度，将《中国公民中医养生保健素养》《健康教育中医药基本内容》、中医药科普知识作为健康教育重要内容加以推广。加大新闻媒体对中医药宣传力度，加强和规范中医药养生保健知识传播，营造城乡居民知中医、信中医、用中医、爱中医的社会氛围。(责任单位：区委宣传部、区卫生健康委、区教育局、区文化旅游体育局)

9.加大对中医药发展投资力度，保障中医医疗机构的立项、建设和政府投入，改善华佗中医院办院条件，扩大优质服务供给。切实保障区域公立中医类医院及基层医疗卫生机构中医科室建设的投入责任落实。促进基层医疗卫生机构中医科室建设的投入责任落实，促进基层机构“中医馆”的建设。积极开展对区域内村卫生室的建设及设施设备的投入。(责任单位:区卫生健康委、区财政局、区发展改革委)

10.根据已批准的医疗服务规划，保障中医诊疗中心和公立中医医疗机构用地的规划、审批。(责任单位:市自然资源和规划局谯城分局)

11.将中医药科技发展纳入科技发展的总体规划。制定支持促进中医药科技发展的政策措施。积极组织申报市级及以上中医药省科技重大专项，省重点研发计划项目，鼓励企业加大技术交易，加强与省内外中医药高等院校，科研院所开展产学研器部，联合申报省级科技计划项目，促进中医药科技发展、建立科技主管部门与中医药主管部门协同联动的管理机制。(责任单位:区科技局、区卫生健康委、区药业发展促进中心)

12.贯彻落实中医药医疗保障相关政策。根据基层医疗机构需求，将具有显著疗效和成本优势的中医药服务项目，向地市和省级医保部门上报申请批准。定期调研，将体现具有中医药临床价值的服务项目，向有关部门提出价格调整的合理化建议。(责任单位:区医保局、区发展改革委、区卫生健康委)

13.推进中医药科普教育，丰富中医药文化教育内容和活动形式，组织本区中医药文化进校园工作。把中医药文化纳入中华优秀传统文化课程。促进青少年了解中医药养生保健知识，促进身心健康。(责任单位:区卫生健康委、区教育局)

14.支持中医药信息化建设，改善各级机构信息化基础条件。推进基层中医药信息建设,加快基层医疗卫生机构中医药信息规范化进程。(责任单位:区卫生健康委、区数据资源局、区发展改革委)

15.支持本区院内中药制剂发展，制定推广使用标准，并进行质量监管。(责任单位:区卫生健康委、区市场监管局)

16.组织开展中医药文化旅游项目，促进中医药专业机构、中医药文化宣传教育基地、药材种植基地等与中医药文化健康产业融合发展。(责任单位:区文化旅游体育局)

17.加强中药保护和发展。把中医药事业、产业发展作为乡村振兴的重要内容。(责任单位:区农业农村局、区乡村振兴局)

18.组织各乡镇、村及社区开展传统健身活动。大力普及和推广五禽戏、武术等养生保健方法。(责任单位:区文化旅游体育局，各乡镇人民政府)

19.坚持中西医并重，组织落实各项中医药工作。制定谯城区中医药中长期发展规划，落实中医药相关政策，吸纳中医药主管部门意见，逐步实现基层中医药服务机构建设、人员配备、服务能力提升等高质量发展的目标。(责任单位:区卫生健康委、区发展改革委)

(三)建立健全中医药服务体系

20.将中医医疗机构建设纳入医疗机构设置规划，谯城区中医医院达到二级甲等及以上标准。华佗中医院成立“治未病”科和康复科，设置感染性疾病科，配置相关设施设备，开展相应工作。(责任单位:区卫生健康委、区财政局、区发展改革委)

21.扶持有中医药特点和优势的医疗机构发展。政府举办的综合医院、妇幼保健机构等非中医类医疗机构设置的中医药科室要进行标准化建设,提升其中医临床科室、中药房、煎药室等设施设备配置。(责任单位:区卫生健康委)

22.发挥华佗中医院龙头带动作用,成立基层中医药指导科室,设置专人负责谯城区基层医疗卫生机构的中医药业务指导、人员培训等。(责任单位:区卫生健康委)

23 华佗中医院牵头组建各种形式的医共体。在医共体建设中充分发挥中医药辐射作用,在推动医共体建设中,力争覆盖人口不低于 30%。将符合条件的中医诊所纳入到医共体建设。(责任单位:区卫生健康委)

24.社区卫生服务中心、乡镇卫生院 100%规范设置中医科、中药房,配备中医诊疗设备。社区卫生服务中心和乡镇卫生院 100%设置中医馆,加强服务内涵建设,接入中医健康信息平台。设立康复科室,为居民提供中医药康复服务。(责任单位:区卫生健康委)

25.社区卫生服务站、村卫生室 100%具备提供中医药服务的场所和设施设备。推进“中医阁”建设,至少有 10%的社区卫生服务站和村卫生室设置“中医阁”。(责任单位:区卫生健康委)

26.加强中医类医疗机构及基层医疗卫生机构的信息化建设。华佗中医院电子病历达 4 级水平。实现华佗中医院牵头的医共体内信息互通共享。按照国家卫生健康委和国家中医药管理局要求及时准确上报相关信息及统计数据。(责任单位:区卫生健康委、区数据资源局)

(四)加强中医药人才队伍建设

27.医疗卫生服务体系健全,千人口医疗卫生机构床位数、每千常住人口执业(助理)医师数和注册护士数、每千常住人口公共卫生人员数、每万常住人口全科医生数、医护比、中医药人员占比等指标符合所在区域卫生规划要求。达到城乡每万名居民有 0.6-0.8 名合格的中医类别全科医生。(责任单位:区卫生健康委、区发展改革委、区财政局、区人力资源和社会保障局)

28.华佗中医院、社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区卫生服务站以及有条件的村卫生室合理配备中医药专业技术人员。100%华佗中医院中医类别医师占本机构医师总数的比例达到 60%以上;100%社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医类别医师占本机构医师总数的比例达到 25%以上;100%社区卫生服务站至少配备 1 名中医类别医师或能够提供中医药服务的临床类别医师;100%村卫生室至少配备 1 名中医类别医师或能够提供中

医药服务的乡村医生或乡村全科执业（助理）医师。（责任单位：区卫生健康委）

29.组织开展中医药继续教育和师承教育，加强基层医务人员（含乡村医生）的中医药基本知识和技能培训，提升基层医务人员（含乡村医生）中医药适宜技术水平。（责任单位：区卫生健康委）

30.推进基层医疗卫生机构相关人员的西学中培训，华佗中医院建立西学中培训基地；组织基层医疗卫生机构非中医类别医师参加西学中培训；组织乡村医生定期参加中医药基础知识、基本技能及适宜技术等培训，达到全覆盖。（责任单位：区卫生健康委）

（五）提高中医药服务能力

31.华佗中医院提供中医药综合服务。完善中医特色专科和临床、医技科室的服务功能，提高中医优势病种的诊疗能力和综合服务能力。成立谯城区中医药适宜技术推广中心，有场地、有师资、有设施设备、有推广方案、有工作制度、有考核监督等。（责任单位：区卫生健康委）

32.社区卫生服务中心、乡镇卫生院拓展中医药服务范围，推进中医专科发展。中医诊疗人次占总诊疗人次的比例达 35% 以上。（责任单位：区卫生健康委）

33.提高基层医务人员的中医药服务能力。100%的社区卫生服务中心、乡镇卫生院能够按照中医药技术操作规范开展 6 类 10 项以上的中医药适宜技术；100%的社区卫生服务站、村卫生室按照中医药技术操作规范开展 4 类 6 项以上的中医药适宜技术。(责任单位:区卫生健康委)

34.家庭医生签约服务注重发挥中医药特色优势。(责任单位:区卫生健康委)

35.开展中医药预防保健服务，推进国家基本公共卫生服务中医药项目在基层的落实。为老年人、孕产妇、儿童、高血压、糖尿病、冠心病、脑卒中、慢性阻塞性肺疾病等重点人群和亚健康人群提供中医药养生保健服务。年度中医药健康管理目标人群达到国家要求。(责任单位:区卫生健康委)

36.充分发挥中医药在传染病防治中的作用，积极参与传染病的宣传、预防和治疗工作。(责任单位:区卫生健康委)

37.在医养结合、社区康复、长期照护、安宁疗护等服务中融入中医药方法。(责任单位:区卫生健康委)

38.加强中医药文化宣传，普及中医药健康知识，推动基层医疗机构开展中医药文化宣传活动。扩大中医药科普内容的覆盖面，基层医疗卫生机构健康教育宣传中中医药内容占比达 50%

以上,接受教育人次占比达 50%以上。(责任单位:区卫生健康委、区委宣传部、区文化旅游体育局)

(六)加强监督考核

39.卫生健康部门、中医药主管部门建立华佗中医院以及基层医疗卫生机构中医药服务工作考核机制,并将中医药内容纳入其年度工作考核目标;社区卫生服务机构、乡镇卫生院绩效考核中中医药内容分值占比不低于 15%。(责任单位:区卫生健康委、区督查考核办)

40.区卫生计生监督所建立中医药监督管理科室,或有专人负责医疗卫生机构中医药监督管理工作,监督内容包括上年度本区中医医疗秩序、中医医疗案件查办、发布虚假违法中医医疗广告的医疗机构监管情况,落实中医药主管部门相关监督检查要求。区疾病预防控制中心有专人负责中医药疾病预防工作,将中医药内容纳入到本区疾病预防、慢病管理、健康教育相关工作中。(责任单位:区卫生健康委)

41.加强基层中医药服务质量的评估和监管,对执行中医药行业标准和技术规范、合理用药、落实核心制度等进行监督检查,督促基层医疗机构规范服务行为,提高服务质量,保证医疗安全。对乡村中医药技术人员自采、自种、自用、民间习用中草药加强管理,规范服务行为。(责任单位:区卫生健康委、区农业农村局)

（七）提高中医药服务满意率和知晓率

42.城乡居民对华佗中医院和基层医疗卫生机构中医药服务满意率不低于 90%；城乡居民中医药知识知晓率不低于 90%，对华佗中医院和基层医疗卫生机构中医药服务内容知晓率不低于 85%，华佗中医院和基层医疗卫生机构中医药人员相关政策知晓率不低于 85%。（责任单位：区卫生健康委、区委宣传部）

三、实施步骤

（一）启动部署阶段（2022 年 9 月）。成立谯城区创建全国基层中医药工作示范区领导小组，制定创建全国基层中医药工作示范区实施方案，明确工作目标和任务，明确考核评价标准，报市卫生健康委备案后全面启动创建工作。

（二）全面创建阶段（2022 年 10 月）。把示范区创建工作与深化医改、建设“世界中医药之都”、乡村振兴等有机结合，完善中医药服务体系，加大基层中医药财政投入，加强中医药人才培养，加大示范区创建宣传力度，全面推进全国基层中医药工作示范区创建工作。各街道和乡镇对照《全国基层中医药工作示范市(县)管理办法和建设标准》《乡镇卫生院社区卫生服务中心内涵建设》补缺补差，组织自评；区创建全国基层中医药工作示范区领导小组办公室对区有关单位及各街道和乡镇创建工作进行考评。

(三)迎接考评阶段(2023 年 11 月)。迎接省市卫生健康委组织对我区创建全国基层中医药工作示范区综合考评。

四、工作要求

(一)加强领导,周密部署。成立谯城区创建全国基层中医药工作示范区领导小组,负责全区创建工作的组织、协调,将创建工作纳入重要议事日程,充分保障人力、物力和财力投入。各成员单位要各司其职,积极参与创建工作,制定方案,明确分工,形成合力,确保各项创建工作任务落到实处。

(二)明确责任,督办落实。区各成员单位要明确创建任务,切实履行职责,建立和完善目标责任制,做到任务到岗、责任到人。区领导小组将根据创建工作的阶段性安排,采取明察暗访的方式,对各成员单位创建工作履职情况进行督导检查。

(三)突出重点,创新监管。区相关成员单位要重视群众关切的中医药服务突出问题,建立重点工作项目数据库,挂牌督办、定期通报、全程监控;创新工作机制和监管方式,有效解决中医药服务能力问题,促进中医药服务健康持续发展。

(四)广泛宣传,凝聚共识。区相关成员单位要充分利用广播、电视、主流网站、官方微博、微信等媒介,广泛宣传创建全国基层中医药工作示范单位,增进社会了解,凝聚社会共识,形成全社会支持创建、参与创建的良好氛围。组织发动基层医疗卫生机

构及其医务人员积极参与,严格落实基层医疗卫生机构主体责任。

附件：1. 谯城区创建全国基层中医药工作示范区领导小组成员名单

2. 全国基层中医药工作示范县现场评审抽查评分表

附件 1:

谯城区创建全国基层中医药工作示范区

领导小组成员名单

组 长： 曹芳文 副区长

副组长： 田亚区 政府办公室主任

杜登华 区卫生健康委主任

成 员： 颜 美 区委组织部副部长

徐春雷 区委宣传部副部长

代 伟 区委政研室（督查考核办）主任

王文强 区发展改革委副主任

王贵成 区委教育工委书记

王 硕 区科技局副局长

李玉贵 区财政局副局长

孙小冉 区人力资源和社会保障局副局长

陈 捷 区农业农村局副局长

蒋建峰 区文化旅游体育局副局长

张学峰 区市场监督管理局副局长

赵朝阳 区数据资源局副局长

郭香兰 市自然资源和规划局谯城分局

关党委专职副书记

沈 军 区医保局副局长

王启民 区乡村振兴局副局长

耿 玮 区药业发展促进中心主任

王 侠 区卫生健康委副主任

领导小组办公室设在区卫健委，办公室主任由杜登华同志兼任。（若创建期间，领导小组成员因工作调整或职务变动的，由其继任者履行成员职责，不在另行行文。）

亳州市谯城区人民政府

关于印发《自然资源节约集约示范县（市）创建工作方案》的通知

谯政秘〔2022〕70 号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直各单位，谯城经开区管委会：

《自然资源节约集约示范县（市）创建工作方案》已经谯城区人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

亳州市谯城区人民政府

2022 年 10 月 10 日

（此件公开发布）

自然资源节约集约示范县（市）创建工作方案

为深入贯彻落实党的十九大以来党中央、国务院关于大力推进自然资源节约集约利用的决策部署，加快转变自然资源利用方式，构建自然资源节约集约利用的长效机制，促进谯城区生态文明建设和经济社会可持续发展，根据自然资源部、省委、省政府和市委、市政府有关自然资源节约集约示范县（市）创建工作总体要求，结合谯城区实际，制定本实施方案。

一、基本情况

谯城区位于安徽省西北部，东西北三面与河南省接壤，南与阜阳市相邻，是亳州市委、市政府所在地，也是亳州市唯一的市辖区。新中国成立后建制为亳县，1986 年撤县设市，隶属阜阳地区。1996 年经国务院批准为省直管市，2000 年 6 月组建地级亳州市，原亳州市整建制转化为谯城区。全区辖 21 个乡镇和 3 个街道，面积 2262 平方公里，耕地面积 14.577 万公顷。谯城区是闻名遐迩的中华药都、名酒之乡、国家级历史文化名城、全国优秀旅游城市。截至 2020 年底，经济总量排名在长三角区域提升 19 个位次、中部地区提升 57 个位次。2021 年实现地区生产总值 750 亿元，是 2016 年的 2.1 倍，年均增长 8.5%。一般公共预算收入 28.4 亿元，是 2016 年的 1.4 倍，年均增长 8%。社会消

费品零售总额 302 亿元，是 2016 年的 1.9 倍，年均增长 13.5%。金融机构存款、贷款余额分别增至 1226 亿元、1374 亿元，年均增长 12.4%、19.3%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达 4 万元、1.8 万元，年均增长 8%、8.9%。连续六年位居全省民营经济三类县（区）第一名。谯城经开区实现经营（销售）收入 460 亿元，连续两年进入培育期国家级开发区考核前五名、全省开发区综合考核 30 强。谯城区近五年年均供地面积达 7100 余亩，其中 2020 年供地面积更是达到 10830 亩。谯城区近五年批而未供和闲置土地处置率均超额完成下达的 15% 处置任务。

二、创建目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念为引领，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，深入践行“绿水青山就是金山银山”的指导思想，进一步落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度。坚持节约资源和保护环境的基本国策，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。持续发挥创建工作的平台和抓手作用，充分调动广大群众参与自然资源节约集约利用的积极性和主动性，健全创建工作体制机制，提升自然资源节约集约利用能力和水平，以自然资源利用方式转变促进经济发展方式转变。不断探索自然资源节约集约利用的有效途径和模

式，在国土空间规划、低效用地再开发、产业用地管理等方面总结一批谯城特色的创新经验和做法，土地利用水平和产出效益明显提升，争创亳州市第一个自然资源节约集约示范县（市）。主要目标和要求如下：

（一）加强国土用途管制，不断提高用地节约集约水平。按照“土地跟着项目走，项目跟着规划”原则，依据产业政策、生态环保政策及用地政策对项目用地进行分类予以保障。优先使用存量土地，严控增量土地，用活流量土地。确保单位 GDP 和固定资产投资规模增长消耗新增建设用地逐步降低，并不低于我区“十三五”期间单位 GDP 建设用地下降率 10% 的目标。同时严格落实“增存挂钩”工作机制，进一步盘活批而未供和闲置土地，挖潜存量建设用地，确保近五年平均土地供应率保持在 60% 以上，土地资源利用效率和综合利用水平居于全市前列。（责任单位：市自然资源和规划局谯城分局牵头，各乡镇人民政府，区直各相关单位配合）

（二）优化国土空间开发格局，深入推进生态文明建设。以“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”为目标，高质量编制谯城区、镇、村三级国土空间规划，实现国土空间规划管理全域覆盖、全要素管控，形成统一衔接、功能互补、相互协调的国土空间规划体系。加快实施主体功能区战略，

严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等主要控制线，进一步强化各类空间和红线的落地管理。（责任单位：市自然资源和规划局谯城分局牵头，各乡镇人民政府，区发改委、区农业农村局、区生态环境分局、谯城经开区管委会配合）

（三）用活土地增减挂钩政策，助力脱贫攻坚和乡村振兴。聚焦扶贫强基和乡村振兴大战略，最大限度发挥增减挂钩节约指标收益对脱贫攻坚的支持力度，促进城乡统筹发展和美丽乡村建设。加强农村地区增减挂钩实施力度，发挥示范工程的带动引领作用，继续做好辖区内增减挂钩节余指标在省域范围内交易，充分发挥增减挂钩政策在助力脱贫攻坚、提升乡村风貌、改善人居环境和振兴乡村发展的作用。根据中共安徽省委农村工作领导小组关于印发《关于盘活农村土地资源服务乡村振兴战略的政策措施》的通知精神，结合农村人居环境整治、乡村产业发展、基础设施建设和公共服务能力提升等，对农村闲置宅基地、其他闲置建设用地进行再利用。（责任单位：市自然资源和规划局谯城分局牵头，各乡镇人民政府，区发改委、区农业农村局、区生态环境分局、谯城经开区管委会配合）

(四)开展全域土地综合整治行动,实现农村土地提质增效。统筹山水林田湖草沙系统治理,构建自然修复为主、工程治理为辅的自然生态系统整体保护修复机制,加强国土综合整治,强化农村地区增减挂钩项目推进力度。落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度,部署启动谯城区全域土地综合整治工作,优化农村生产、生活、生态用地空间布局。围绕通过“田水路林村”全要素全区域综合整治,实施城乡建设用地增减挂钩、耕地改造、耕地质量提升、高标准基本农田建设和永久基本农田建设等耕地保护工程。各乡镇要按照建设发展的需求,完成永久基本农田储备区的划定补充工作。全面开展建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用,剥离的耕作层重点用于土地整治、城乡建设用地增减挂钩、污染土地修复等。(责任单位:各乡镇人民政府,谯城经开区管委会、市自然资源和规划局谯城分局牵头,区财政局、区农业农村局、区生态环境分局配合)

(五)深度挖潜存量土地,破解闲置低效用地难题。进一步加快实施“一区六园”等工业园区土地征地拆迁、基础设施配套、土地前期开发等工作,将引进产业项目作为招商的主方向,通过新项目的引进,消化存量土地。引导僵尸企业改变思路,利用现有土地、设备优势,变“资源”为“资金”,吸引合作方投资发展新项目,焕发新活力。对于因历史原因,部分僵尸企业存有大

量圈而不建的空闲土地，根据《闲置土地处置办法》（中华人民共和国国土资源部令第 53 号）和城镇低效用地再开发有关政策，收回低效闲置土地使用权，利用这部分土地招商，实现“二次招商”，让僵尸企业回收资金，提高园区土地利用率，增加税收，提高就业率。鼓励闲置土地、厂房租赁，出租方实现资金收益，承租方减轻固定资产投资负担，项目迅速投产达产，政府增加税收，实现三方共赢。（责任单位：各乡镇人民政府，谯城经开区管委会牵头，市自然资源和规划局谯城分局、区发改委、区财政局、区税务局、区商务局、区投资促进中心配合）

（六）充分利用社会资本，加快城市更新速度。实施一批城镇低效用地再开发项目，有力推进城镇低效用地再开发，增加城镇建设用地有效供给，提高我区土地节约集约利用水平。优化土地利用结构，促进产业转型升级，增强经济发展动力，改善城镇基础设施和公共服务设施，提高城镇化质量。同时要打破传统的旧城改造模式，创新低效用地再开发的融资模式，开拓低效用地再开发新思路。以《亳州市城镇低效用地再开发规划（2022-2025）》安排项目为基础，探索“收购储备”、“协议置换”、“实施流转”等多种低效用地再开发模式。引进社会资本参与旧城改造，加快实施已经确定土地成熟项目招标工作和征地拆迁工作，针对规模较大、拆迁难度较高的项目，可按“分期

征迁、分期出让”的方式实施。通过市场化运作，引入社会资本，加快投资建设进度，有效促进城市更新，盘活存量建设用地，探索谯城特色的低效用地再开发模式。(责任单位：区住建局牵头，各乡镇人民政府，区发改委、区财政局、市自然资源和规划局谯城分局、谯城经开区管委会配合)

(七) 强化工业“标准地”出让，提高产业土地利用效率。根据《亳州市推进开发区“标准地”改革工作实施方案》和《谯城经开区新增工业项目推行“标准地”制度实施方案》，将项目建设投入、产出、税收、节能、环保、就业等经济社会环境要素指标纳入出让条件，以承诺制代替审批制，促进项目拿地即开工，建立承诺落实情况监管考核机制，形成可复制、可推广的工业项目“标准地”出让谯城模式，为全市工业高质量发展提供示范。现谯城经开区已建立工业项目“标准地”指导性指标体系，推行产业用地弹性出让制度(包括租赁、先租赁后出让、弹性年期出让)，全面推行新批工业用地按照“标准地”制度供地。(责任单位：谯城经开区管委会牵头，区发改委、区税务局、区财政局、市自然资源和规划局谯城分局、区经信局、区生态环境分局配合)

(八) 严格执行土地市场监管制度，规范土地市场交易行为。大力推行国有建设用地有偿使用制度，逐步扩大国有土地有偿使用范围，对可以使用划拨土地的能源、环保、保障性安居工程、

养老、教育、文化、体育及供水、燃气供应、供热设施等项目，除可按划拨方式供应土地外，鼓励以出让、租赁方式供应土地，支持以作价出资或者入股的方式提供土地。完善公示地价体系，开展城镇基准地价、标定地价、农用地基准地价定期制定和发布。积极推动集体经营性建设用地入市，实现同地同价同权同责。规范建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场管理，健全土地二级市场动态监测监管制度。切实加强土地市场诚信体系建设，严格按照以信用档案为基础、以信用等级为标准、以约束和激励为手段，建立和完善土地市场诚信制度，维护公平竞争的市场秩序，促进经济社会持续健康发展。(责任单位：市自然资源和规划局、谯城分局牵头，各乡镇人民政府，区发改委、区财政局、谯城经开区管委会配合)

(九) 加大打击违法用地力度，为重点项目建设保驾护航。落实乡镇政府和开发区管委会主体责任，区直各相关单位要依法履职，落实共同责任机制，重点查处涉及耕地特别是永久基本农田以及破坏生态环境、严重损害群众权益的违法行为，合力推进综合执法工作。强化综合执法，坚决制止非法占用耕地行为，除国家和省级重大单独选址项目外，全区年度违法占用耕地面积不超过 100 亩，违法占用耕地面积占新增建设用地占用耕地总面积的比例小于 5%。严厉打击违法建设，把清理整治违法建设与老

旧小区改造试点、城中村改造紧密结合，同步推进征地拆迁、基础生活设施配套等工作，健全违法拆除和土地移交、管理、建设紧密衔接的工作机制，提高土地改造利用效率。(责任单位：各乡镇人民政府，谯城经开区管委会牵头，市自然资源和规划局谯城分局、区住建局、区城管局、市公安局谯城分局、区生态环境分局配合)

(十) 深化“放管服”改革，大力优化营商环境。推动全区形成“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的自然资源管理新格局，推动全区形成资源节约集约共识。坚持自然资源节约集约利用工作整体谋划，推进全区统一审批流程、统一信息数据平台、统一审批管理体系和统一监管方式建设，精简审批环节、规范审批事项、统一受理材料、完善平台功能和运行机制。坚持部门业务协同，打破传统单一部门管理模式，推动跨部门业务协同开展，不断提升便利化水平。坚持数据开放共享，打通各部门业务信息系统的纵向和横向连接，实现政务数据的汇聚、交互、共享和开放，防止形成“信息孤岛”“数据壁垒”。坚持建设节约高效，全面总结梳理经验做法，并在软硬件设施、配套制度建设等方面积极提供支持，高效率推动工作，坚决杜绝重复建设、铺张浪费。到 2025 年，以党委、政府主要推动、相关部门协同共管的创建工作机制更加健全,创建工作配套制度和

措施更加完善。(责任单位：区数据资源局牵头，各乡镇人民政府，区直各相关单位配合)

三、进度安排

自然资源节约集约示范县（市）创建工作以 2022 年为考核认定年，分为启动部署阶段、实施推进阶段、总结提升阶段三个阶段。

（一）启动部署阶段（2022 年 9 月—2022 年 10 月）

成立亳州市谯城区自然资源节约集约示范县（市）创建活动领导小组，制定工作实施方案。在区委、区政府的领导下，多方参与，形成合力，根据责任分工迅速开展创建活动。多途径宣传，大力营造舆论氛围，在全区形成节约集约用地的良好氛围。

（二）实施推进阶段（2022 年 11 月—2023 年自然资源部创建活动工作部署安排评选时间）

学习借鉴已申报的兄弟县（市）自然资源节约集约示范县（市）创建工作经验，按照省自然资源厅创建工作通知，结合我区实际情况，全面深入开展创建活动。不断总结推进自然资源节约集约利用方面形成的新机制、新模式。区创建活动领导小组将依照自然资源节约集约示范县（市）创建活动指标标准体系和考核办法，密切关注创建工作进展情况，适时开展调研、自查、检查和指导，进行督促落实和总结交流，争取首创成功。

（三）总结提升阶段（自然资源部创建活动工作部署安排评选时间—2025 年 12 月）

在首创成功的前提下，认真总结土地资源节约集约利用、矿产资源合理开发利用方面形成的好做法、新机制、新模式，对在创建活动开展中推进资源合理开发利用方面成效争取在全区范围内，乃至全市范围内进行推广。同时积极学习兄弟县（市）的好经验、好模式，交流讨论各地遇到的问题和困难并提出解决措施，力争实现创建目标。

四、保障措施

（一）提高认识，统一思想。各乡镇、各有关部门要充分认识此次创建工作的重要意义，要以创建活动为抓手，进一步提升全区干部群众的生态保护意识、资源节约意识、红线底线意识，树立“亩均论英雄”理念，积极研究探索土地资源节约集约利用新机制，努力确保创建活动有序展开。

（二）认真组织，加强领导。为切实加强对创建活动的组织领导，成立亳州市谯城区自然资源节约集约示范县（市）工作领导小组，领导小组下设办公室（设在市自然资源和规划局谯城分局）。领导小组负责指导、督促和协调全区自然资源节约集约示范县工作。各乡镇和有关部门也要切实加强领导，明确专人负责，确保各项措施落到实处。

（三）做好宣传，扩大影响。要加大创建工作的宣传力度。制定宣传方案和各阶段的重点宣传内容，通过广播、电视、报纸、网络等媒体宣传报道，引导社会舆论和人民群众关注资源节约集约利用，为创建工作营造浓厚的舆论氛围。

（四）稳步推进，及时总结。充分听取群众意见，把创建工作置于社会和群众监督之下，确保工作顺利实施。同时在完成上级自然资源部门有关要求的基础上，进一步解放思想，大胆实践，突出特色，及时总结，研究探索土地资源节约集约利用的新机制，为创建工作的扎实、持续推进积累经验奠定基础。

亳州市谯城区人民政府办公室关于推进 科技特派员制度的实施意见

谯政办秘〔2022〕70 号

各乡镇人民政府、街道办事处，区直相关单位：

为深化“科技特派员+”制度，进一步充实优化科技特派员队伍，根据《中共安徽省委农村工作领导小组关于印发关于进一步完善巩固坚持科技特派员制度的若干措施的通知》（皖农工组〔2022〕2号）和《安徽省推进科技特派员创新创业五年行动计划（2020-2025年）》（皖科农〔2020〕32号）文件精神，进一步充实优化科技特派员队伍，制定《关于推进科技特派员制度实施意见》。

一、工作目标

2022 年，实现科技特派员覆盖全区所有镇、村，科技特派员制度不断完善，科技特派员创新创业服务领域不断拓展，科技创新水平有效提升，“四新”成果转化成效明显提高，创新创业机制更加健全，政府引导、市场驱动、部门协同、上下联动的科技特派员创新创业新局面逐步形成。

二、科技特派员的选聘

(一) 选派条件

1.思想政治表现好，有较强的事业心和责任感；对“三农”工作怀有深厚的感情，具有适应农村经济发展要求的专业特长、专门技能和专业知识，且有一定的科技服务经验和实际工作能力，身体健康。

2.不受行业、地域、身份等限制，本地科技人才、区外科技人才、专业技术人才、高校应届毕业生、高技能人才、乡村讲师、乡土能人等均可纳入科技特派员队伍。

(二) 选派程序

1.区科技特派员办公室负责征询乡镇、村、企业、协会、基地、园区意见，提出人才需求计划；

2.区科技特派员办公室根据征询意见和人才需求计划，发布科技特派员招聘公告、接受申请和报名并提出初步推荐人选；

3.在供需见面、双向选择的基础上，用人单位与推荐人选签订服务协议；

4.派驻到行政村的科技特派员由乡村振兴公司聘用，签订服务协议；

5.区科技特派员领导小组办公室认定、备案。

三、科技特派员的职责

(一)开展调查研究，帮助镇村制定和完善农业、农村科技发展规划，特别是特色优势产业的发展规划。

(二)引进新品种、新技术、新工艺，开展科技试验示范推广，筛选推广一批适应当地种养加短平快发展项目，从技术上予以指导，加速农业科技成果在农村的转化应用。

(三)积极引进高新技术改造传统产业，推进企业科技进步，大力发展农产品加工业。

(四)开展形式多样的科技服务，帮助当地培植龙头企业、农民专业合作社、专业协会等，提高农民组织化程度，增强农产品的市场竞争力。

(五)开展科技培训，树立科技典型，培养致富能手和实用技术人才，充分发挥科技示范辐射效应和科技能人的带头作用，提高农民科学文化素质，增强农民致富本领。

四、科技特派员的管理

(一)区科技特派员工作领导小组办公室负责管理科技特派员的日常工作。其主要职责是研究提出科技特派员工作计划、政策措施并组织实施；向协调小组报告工作进展和重大事项；督促、检查、指导科技特派员工作负责科技特派员的审批、选派、聘用、

培训、考核、奖励等工作；配合做好省、市科技特派员的日常联系服务工作。

(二)科技特派员在乡镇、村的领导下开展工作，镇村要主动邀请科技特派员参加有关会议，听取他们的意见建议；村乡村振兴公司负责科技特派员的日常管理，为科技特派员开展工作提供必要的工作和生活条件，支持他们的工作。

(三)派出单位要根据本单位实际，制定激励机制，鼓励广大科技人员投身创业一线。在资金、人力、物力、信息、技术等方面支持科技特派员开展工作，帮助解决其在工作和生活上的后顾之忧。协助乡镇、村做好科技特派员的管理工作。

(四)科技特派员在驻村工作期间，如遇特殊情况不能继续履行下派任务的，经乡镇、村和派出单位同意后，报区科技特派员工作领导小组办公室批准，由区科技特派员工作领导小组办公室另行选派人员。

五、科技特派员的考核

(一)考核内容

1.完成科技特派员协议书内容，取得明显成效(60 分)；

(1)村集体经济明显增加(25 分)。一般村经济收入增长 20%，经济强村经济收入增长 10%以上。

(2)撰写调研报告及发展规划、提供工作信息情况(15 分)。撰写一篇有关农业农村经济发展、科技进步方面的调研报告(5 分),帮助镇村制定完善农业农村科技发展及优势产业发展规划(5 分),每年向选派办提供 5 条工作信息(5 分)。

(3)“五个一”科技服务与示范情况(20 分)。有其中一项得 20 分,帮助当地 1 个企业或新型农业经营主体(合作社、家庭农场等)取得显著成效,建立 1 个科技示范基地或培育 10 个科技示范户,组建 1 个农民专业合作社(家庭农场),做大做强 1 个农业特色产业,培训一批农民(开展科技培训、科普宣传、技术难题征集解决等形式多样的科技服务活动 8 次以上)。

2.综合表现(20 分)。镇村根据科技特派员服务期间的思想政治表现、考勤情况、工作态度等评分;

3.群众评议(20 分)。服务村农业企业,农民专业合作社、家庭农场负责人,普通群众根据服务情况评分。

(二) 考核方式及程序

1.考核方式。每年 12 月份对科技特派员进行年度考核,考核结果按得分多少分为“优秀、良好、合格、不合格”四个等次,优秀占比不超过 20%,良好占比不超过 50%,合格、不合格占比 30%以上。

2.考核程序

①自我总结。对照与服务对象签订的协议书和科技特派员的职责任务，认真总结派遣期间的思想和工作情况，实事求是地对所做工作进行自我评价，对科技特派员的选派和管理提出有关建议，填写《科技特派员服务手册》。

②入驻乡镇或企业评议。入驻乡镇或企业依据科技特派员在当地的工作业绩表现、群众反映等综合情况，对科技特派员提出评议意见。

③选派单位评价。科技特派员选派办公室根据入驻单位乡镇(企业)的评价意见和考核结果，对科技特派员工作进行评价，并填写评价意见。

④审定。区科技特派员领导小组办公室组织考核评定组统一审核，确定考核等次，报区科技特派员领导小组审批。

(三)任免、调整与奖惩办法

1.对于选派期间考核检查不合格，或由于自身业务能力、责任心等原因不能胜任工作的人员，要及时取消科技特派员资格。

2.任期到期后，凡是参与科技项目未完成的，服务点一般不作调整，并继续作为下届科技特派员派出；

3.下派期间在当地难以发挥作用，但业务水平确实相当高的科技人员应及时调整服务点，但调整次数不得超过两次；

4.考核和鉴定材料报送人事部门并存入本人档案；考核结果作为科技特派员晋职、晋级评优的依据。

5.对表现优秀的科技特派员通报表扬、奖金奖励、项目优先、评优优先、晋职晋级优先、推荐提任等；对不称职的科技特派员通报批评或取消科技特派员资格。

六、服务期限及待遇

(一)科技特派员服务期限：服务期限二年，每年签订一次服务协议，服务期满工作成绩突出者可续聘。

(二)对经认定的科技特派员，非财政供给人员每人每月给予800元的工作经费，用于科技特派员服务费，以及交通、通信和生活补助，费用由村振兴公司按财务相关规定支付。科技特派员年终考核评为优秀等次的奖励3000元，良好等次的奖励2000元补助，合格等次的奖励1000元补助，不合格的不予奖励。

(三)科技特派员下派期间不影响正常的调资和职称评定。对工作成绩突出，年终考核时优先评定优秀等次。

(四)科技特派员取得的科技成果，提交科技成果主管部门评审时，同等条件下优先评审。

(五)鼓励科技特派员以技术入股、技术承包或租赁经营等形式与当地企业和农民结成利益共享、风险共担的利益共同体，其取得的合法收入依法予以保护。

(六)乡镇、村、企业要积极创造条件，对其工作上给予大力支持，生活上关心照顾。

(七)驻点工作期间，可列席入驻村“两委”有关会议，并提出建议、意见。协助入驻村两委做好科技帮扶和服务三农工作。

七、保障措施

(一)强化组织领导。区成立谯城区科技特派员工作领导小组，在区农业农村局设立办公室，负责研究制定支持科技特派员创新创业的具体政策和举措，并协调各有关方面共同抓好落实。乡镇成立科技特派员工作办公室，负责入驻本乡镇科技特派员管理、服务和工作评价。

(二)强化考核评价。健全考核评价指标体系，完善科技特派员考核评价和退出机制。各乡镇科技特派员工作办公室，负责本乡镇、村科技特派员的考核，每季度评价一次，报区科技特派员领导小组办公室审核认定。考核合格的优先予以续聘，考核不合格的进行退出。

(三)强化激励引导。加大优秀科技特派员正向激励力度，相关部门在劳动模范、先进工作者等各级各类评奖评优工作中，对工作成效突出的科技特派员给予优先推荐。充分利用各类媒体，广泛宣传科技特派员创新创业的典型案例和先进事迹，引导更多的科技特派员扎根基层创新创业。

亳州市谯城区人民政府办公室关于印发 亳药花海中药材规范化种植奖补 实施方案的通知

谯政办秘〔2022〕74 号

各乡镇人民政府，街道办事处、区直有关部门：

《亳药花海中药材规范化种植奖补实施方案》已经区政府第 28 次常务会议审议通过，请结合工作实际，认真组织实施。

谯城区人民政府办公室

2022 年 10 月 28 日

（此件公开发布）

亳药花海中药材规范化种植奖补实施方案

为深入贯彻落实《安徽省促进中医药振兴发展行动计划（2022—2024 年）》和《亳州市人民政府办公室关于加快亳州道地中药材绿色发展的实施意见》（亳政办秘〔2022〕48 号）精神，推动我区中药材道地化、规模化、规范化种植和质量安全水平提升，加快道地中药材种植业高质量绿色发展，抢抓中医药产业发展的新机遇，在保障粮食生产面积和能力不减少的前提下，以深化农业供给侧结构性改革为主线，以中药材资源为依托、中药材种植为基础，围绕市场需求，建设一批道地（大宗）中药材规模化、规范化示范基地、种植基地、推进我区道地中药材绿色发展，提升中医药产业核心竞争力、品牌影响力，助推“世界中医药之都”建设，结合项目区发展现状，制定本实施方案。

一、奖补原则

坚持规划引领，依法自愿；坚持道地优先，兼顾观赏；坚持标准化示范，规模化种植，规范化管理；坚持产业发展，农民增收，企业获利。

二、奖补范围

亳药花海休闲观光大世界项目规划区（规划面积 88 平方公里）建设的亳药花海核心区（原一类区）和非核心区（原二类区）。

核心区两片：十八里花海书舍周边 12000 亩地块（北至 311 国道，南至杜仲路，东至怀柴路东侧 500 米，西至枣钱路）；十河游客中心周边 12000 亩地块（北至梅百路，南至红旗二沟，东至怀柴路，西至武杨路）。

核心区两线：怀柴路段（311 国道至梅百路）和恋花路段（枣钱路至古井大道）两侧各约 500 米以内范围（扣除被房屋、树林、大棚等遮挡的地块，不足 500 米以实际距离为准）。

非核心区：亳药花海休闲观光大世界项目规划区内、亳药花海核心区外为亳药花海非核心区（原二类区）。

三、奖补对象

在项目区内，从事中药材种植的专业大户（家庭农场）、农民合作社、企业等经营主体。

四、奖补条件

单一品种集中连片种植面积达 50 亩以上，且符合《亳药花海休闲观光大世界中药材种植规范（试行）》（见附件 1），核心区和非核心区统一标准（A 级以上景区不受 50 亩的限制）。

五、中药材种植品种

亳白芍（赤芍）、菊花、天花粉（瓜蒌）、牡丹皮、桔梗、射干、藏红花、红花、板蓝根、益母草、黄蜀葵花、马鞭草、鸡冠花、薰衣草、紫菀、金银花。

自本实施方案印发之日起,新种植上述品种以外的中药材不享受补助;已种植在耕地上的树木和苗木花卉不再享受补助;亳药花海休闲观光大世界项目规划区以外享受 2021 年亳药花海中药材种植补助的地块执行亳药花海非核心区奖补政策至 2022 年底。

六、奖补类别及标准

(一)核心区补助标准。每年组织验收,符合验收标准兑现补助。经营主体按规范种植的中药材,每年每亩奖补 1000 元(A 级以上景区不受 50 亩的限制)。

(二)非核心区补助标准。每年组织验收,符合验收标准兑现补助。经营主体按规范种植的中药材,品种符合核心区要求的,每年每亩奖补 800 元(A 级以上景区不受 50 亩的限制)。同一经营主体的同类型中药材种植补助只能享受同级财政补助一次。

七、奖补流程

(一)据实申报。亳药花海休闲观光大世界项目奖补实行申报备案制。每年十八里镇和十河镇政府对辖区内中药材规范化种植情况进行摸底调查,经营主体需据实申报并提交项目申报书,如未按照要求进行申报的,将视为放弃申报奖补政策。

(二)验收核查。每年由区政府组织人员对辖区内所有符合标准的中药材种植地块进行验收核查。一是经营主体要按时兑现

土地流转租金，明确验收责任人主动配合验收核查工作，现场指认地块并签字确认等。验收后如有漏测等情况，有经营主体自行承担，不再补测；二是验收核查人员要严明工作纪律，严格按照方案据实验收。

（三）兑现补助。十八里镇政府和十河镇政府按照验收核查结果申报补助，区农业农村局接到报告后，并向区政府提交验收补助申请，经区政府常务会议研究同意后，向市领导小组办公室申报市级奖补资金，市、区两级补助资金下达后按程序拨付。（牵头单位：区农业农村局；配合单位：十河镇人民政府、十八里镇人民政府、区财政局、区文化旅游体育局、市自然资源和规划局谯城分局、区药业发展促进中心）

八、资金来源及管理

亳药花海中药材规范化种植奖补工作所需资金由市、区财政各承担一半，此项目奖补资金纳入每年预算。市财政每年预拨付谯城区亳药花海中药材种植专项奖补资金 2000 万元，年终结算，多退少补；区财政每年拨付区农业农村局工作经费 20 万元，主要用于乡镇工作经费；第三方测绘费用及审计费用从亳药花海土地流转区级配套预算资金中列支。区农业农村局负责统一申报、拨付、管理，做到专款专用，严禁截留、挤占和挪用。经营主体要严格按照规范种植，加强田间管理，如期支付土地流转租金，

严禁套取国家财政资金，否则将按照有关法律规定，追回奖补资金。

按照验收结果，于每年 11 月中旬前向市领导小组办公室申报市级奖补资金，经市领导小组研究同意后，按程序拨付市级奖补资金。待市级奖补资金下达后按程序拨付区级奖补资金。（牵头单位：区农业农村局；配合单位：区财政局、区审计局、十河镇人民政府、十八里镇人民政府）

九、组织保障

成立谯城区亳药花海中药材规范化种植工作领导小组，组长由区政府分管负责人担任，成员由区农业农村局、区财政局、区文化旅游体育局、区审计局、区药业发展促进中心、市自然资源和规划局谯城分局、区市场监管局、十河镇人民政府、十八里镇人民政府分管负责人担任。领导小组下设办公室，由区农业农村局主要负责人兼任办公室主任。相关乡镇负责组织实施中药材规范化种植项目，制定实施办法，明确责任主体，实施补助核查验收和日常监管；负责补助资金的申报、兑现、管理和套取财政补助资金的追回等工作；负责中药材种植规划实施工作；负责督促经营主体土地租金兑付工作；负责标准化种植技术宣传培训作；负责做好奖补政策宣传工作。区农业农村局负责技术指导，并组织相关部门或第三方进行监督抽查。区文化旅游体育局、区

药业发展促进中心、市自然资源和规划局谯城分局、区市场监管局配合做好相关工作。各有关单位要明确专人负责，保障工作经费。（牵头单位：区农业农村局；配合单位：十河镇人民政府、十八里镇人民政府、区财政局、区审计局、区文化旅游体育局、市自然资源和规划局谯城分局、区药业发展促进中心、区市场监管局）

本实施方案自印发之日起施行，至 2024 年 12 月 31 日止。本方案由亳州市谯城区亳药花海中药材规范化种植工作领导小组办公室负责解释，本方案执行期间，可根据实际情况，适时对奖补方案进行调整，经营主体享受补助时以最新的标准为准。

附件：1.亳药花海中药材规范化种植工作领导小组名单

2.亳药花海中药材规范化种植项目验收标准（试行）

3.亳药花海休闲观光大世界中药材种植规范（试行）

4.亳药花海休闲观光大世界中药材种植项目申报标准文本

5.项目验收奖补申请表

6.项目验收表

附件 1

毫药花海中药材规范化种植工作领导小组名单

组 长：张苗平 区政府副区长

副组长：戴 伟 区农业农村局局长

成 员：李新杰 区委农办副主任

魏 峰 区财政局副局长

田化臣 区审计局党组成员

赵永亮 区文旅体局副局长

刘 杰 区药业发展促进中心副主任

郭香兰 市自然资源和规划局谯城分局机关党委专
职副书记

张学峰 区市场监管局副局长

杨中海 十八里镇党委委员

孙超龙 十河镇党委委员

领导小组下设办公室，办公室设在区农业农村局，戴伟同志兼任办公室主任。办公室负责毫药花海中药材规范化种植验收等日常工作。

附件 2

亳药花海中药材规范化种植项目验收标准 (试行)

1.凡是申请验收的中药材种植品种要符合文件规定的 16 个中药材品种范围内的品种（文件内规定有政策延续的除外），否则不予验收或验收不合格。

2.同一经营主体种植中药材为单一品种、集中连片种植 50 亩以上，集中连片种植区域内夹杂其他作物面积不超过该区域面积的 5%，否则不予验收合格。

3.每地块每平方米的杂草控制在 10 株以下（杂草高度不得超过中药材高度，其中高杆中药材地块的杂草高度不得超过 0.3 米），否则不予验收合格。

4.每地块缺苗断垌控制在 10%以下，否则不予验收合格。

5.申请验收的中药材地块种植或套种粮食、蔬菜、树木等其它作物的，不予验收。（注：在保证不影响中药材正常生长、经济效益和观赏的基础上，白芍等多年生中药材生长第 1 年和第 2 年，可以套种菊花；需遮阴的藏红花可以套种大豆）。

6.不得以种植中药材为名，进行繁育中药材或花卉等种苗现象，否则不予验收。

7.严格水肥管理及农药使用，禁止使用城市垃圾、污泥、工业废渣和未经无害化处理的有机肥；禁止使用国家规定的禁限用农药及来源不明、成分含量标注不清的农药，验收期间如有发现，取消验收资格。

8.针对文件规定的中药材种植品种因涝灾造成中药材死亡的；因中药材品种生长规律需要起收且已经起收的；因经营主体发展需要进行退地且已经退地的等情况，在验收时，需要经营主体提出申请并说明相应情况，经属地村委会主要负责人签字、盖村委会公章，属地乡镇政府主要负责人签字、盖乡镇政府公章证实，同时经营主体提供现场照片证明方可给予验收。

附件 3

亳药花海休闲观光大世界中药材种植规范

（试行）

一、种植管理要求

（一）套种要求。在保证不影响中药材正常生长、经济效益和观赏的基础上，白芍、牡丹等多年生中药材生长第 1 年和第 2 年，可以套种 1 年生矮杆中药材；藏红花需遮阴，可以套种夏大豆。准种植区、中药材良种繁育基地不允种植中药材以外的作物及林木。中药材质量安全追溯系统包括图像采集、农田小气候数据采集等物联网设备。

（二）科学栽植。科学播种栽植，避免出现缺苗断垄现象。每地块缺苗断垄面积控制在 10% 以下。

（三）水肥管理。及时排水、灌溉；推广有机肥替代化肥、绿色防控替代化学防治、农业废弃物资源化利用等关键技术，提高土壤质量，提升中药材品质和道地性；应用测土配方施肥技术，基肥施用适量充分腐熟的优质有机肥，禁止使用城市垃圾、污泥、工业废渣和未经无害化处理的有机肥。

（四）及时除草。及时除去田间杂草，避免出现杂草丛生现象；每地块每平方米的杂草控制在 10 株以下（杂草高度不得超过中药材高度，其中高杆中药材田块的杂草高度不得超过 0.3 米）。

（五）病虫防控。及时防治病虫，避免病虫滋生；实行科学安全用药和病虫害专业化统防统治，农药以高效低毒低残留药剂、生物农药为主，严格控制农药用量，禁止使用国家规定的禁用农药及来源不明、成分含量标注不清的农药。

（六）采收上市。按照兼顾产量、品质、效益的原则，适时收获；严格执行农药采收安全间隔期。

二、建立农业投入品管理和生产档案制度

（一）农药管理制度。农药购买、存放、使用及包装容器回收处理，实行专人负责，建立进出库档案。

（二）生产档案制度。生产档案记录齐全，详细记载使用农业投入品的名称、来源、用法、用量和使用、停用的日期，病虫害发生与防治情况，产品收获日期；生产档案记录保存二年以上。

附件 4

亳药花海休闲观光大世界中药材种植
项目申报标准文本

项 目 名 称_____

项目实施单位_____

项目申报部门_____

项目申报文号_____

项目申报日期_____

一、项目可行性研究报告摘要

1、项目名称	
2、总投资（万元）	
其中：申请财政补助	
3 项 目 概 况	
4 投 资 必 要 性	

5 市 场 分 析	
-----------------------	--

6 建 设 方 案			
7 财 政 补 助 资 金 支 持 环 节			
8 投 资 构 成	项目实施内容	金 额	其中财政补助

	合 计		

9 效 益 分 析	示范带动作用		
	生态环境影响		
	销售收入、利润		
10 项 目 单 位 责 任	名 称		
	地 址		
	法人代表		
	开户银行		
	银行账号		
	<p>项目单位（盖章）： 法人代表（签字）：</p> <p>项目单位负责人对报告的准确性、真实性负责。</p>		

二、申报项目审核表

项目名称：			
项目总投资		申请财政补助	
<div>行政村审核意见（盖章）</div> <div>年 月 日</div>			
<div>乡镇审核意见（盖章）</div> <div>年 月 日</div>			
<div>农业主管部门审核意见（盖章）</div> <div>年 月 日</div>			

附件 5

项目验收奖补申请表

申请单位名称（盖章）：

单位：万元

申请单位统一社会信用代码					
项目名称					
项目投资额		项目建设时间	开始日期		
申请补助金额			结束日期		
开户行			银行账号		
主要建设内容完成					

情况					
申请单位 法人签字		联系人		电话	
行政村签 字盖章		乡镇签 字盖章		区农业农村 局签字盖章	
申报单位对提供资料真实性负责					

附件 6

项目验收表

项目名称：			
项目总投资		申请财政补助	
项目所在村验收意见	负责人签字：（盖章） 年 月 日		
项目所在乡镇验收意见	负责人签字：（盖章） 年 月 日		
区级验收意见	负责人签字：（盖章）		

	年 月 日
--	-------

亳州市谯城区人民政府

关于印发《谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作方案》的通知

谯政秘〔2022〕86 号

各乡镇人民政府，区政府有关部门：

《谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作方案》已经区政府第 23 次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

亳州市谯城区人民政府

2022 年 11 月 17 日

（此件公开发布）

谯城区在重点工程项目中实施以工代赈 促进群众就业增收工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅转发国家发展改革委关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》（国办函〔2022〕58号）和《安徽省发展改革委关于加快推进重点工程实施以工代赈相关工作的通知》（皖发改代赈〔2022〕469号）精神，切实推动在重点工程项目中实施以工代赈工作，促进当地群众就业增收，制定本方案。

一、指导思想

贯彻落实习近平总书记关于稳就业促进广大群众用自己辛勤劳动实现增收致富的重要讲话精神，在重点工程项目中尽可能多采用以工代赈机制，组织动员群众参与工程项目实施，促进群众就近就业增收、提高劳动技能。把以工代赈工作作为当前促进有效投资、稳就业保民生、拉动县域消费、稳住经济大盘的重要举措，积极践行共享发展理念、推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质，缩小城乡区域发展和收入差距、推动实现共同富裕。

二、实施范围及重点领域

在政府投资重点工程项目中的全部或部分环节推动实施以工代赈工作。主要包括交通、水利、农业农村、城镇建设、生态环境、教育、文化旅游、卫生健康等八个领域。

三、总体目标

建立项目清单，完善工作机制，形成工作合力，切实在政府投资重点工程项目中扩大实施以工代赈范围，为稳投资、稳就业、保民生、促消费发挥重要作用。按照“应纳尽纳”原则，扩大政府投资重点工程项目实施以工代赈范围，按照“应用尽用、能用尽用”原则，结合当地群众务工需求，充分挖掘主体工程建设及附属临建、工地服务保障、建后管护等方面用工潜力，围绕适合人工作业、劳动密集型的建设任务和用工环节，组织实施以工代赈。

四、重点工作任务及措施

（一）完善以工代赈工作机制。根据《谯城区在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式实施方案》（谯政秘〔2022〕34号），在谯城区以工代赈工作推进领导小组领导下，建立谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作协调机制，区政办、区发改委、区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教

育局、区卫健委、区人社局为成员单位。各成员单位要充分认清以工代赈工作重要意义，认真研究以工代赈工作要求，加强沟通协调，切实落实主管责任。见附件 1（牵头单位：区发改委，责任单位：工作协调机制各成员单位）

（二）梳理形成年度项目清单。全面梳理我区审批（编制、上报）的政府投资重点工程项目，形成年度项目清单，动态纳入调整。按照“应纳尽纳”的标准，原则上政府投资项目均应纳入。首先在纳入年度项目清单的未开工项目尽快推动实施以工代赈工作，对已开工项目，后期按照省要求分类指导管理。待省出台适用以工代赈的分领域重点工程项目清单后，再动态管理我区项目清单。见附件 2（牵头单位：区发改委，责任单位：区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区人社局，项目业主单位）

（三）充分挖掘适用以工代赈机制的潜力。各行业主管部门（业主单位）要会同施工单位，围绕年内已开工项目和年内即将开工重点工程项目，在确保工程质量和符合进度要求等前提下，按照“应用尽用、能用尽用”的原则，结合群众务工需求，梳理适合人工作业、劳动密集型的建设任务和用工环节，充分挖掘用工潜力，建立用工工程项目台账，抓紧组织实施以工代赈。

（责任单位：区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区人社局，项目业主单位）

（四）突出抓好项目前期工作谋划。在项目前期工作中要明确以工代赈要求，对列入年度项目清单，尚在前期工作阶段的项目，行业主管部门要把以工代赈要求作为重要内容纳入可行性研究报告，在可行性研究报告或资金申请报告等要件中，要以适当形式体现能够实施以工代赈的建设任务和用工环节，在社会效益评价部分充分体现带动当地群众就业增收、技能提升等预期成效。初步设计报告或施工图设计文件要明确实施以工代赈的具体建设任务和用工环节及可向当地提供的就业岗位。（责任单位：工作协调机制各成员单位，项目业主单位）

（五）加强务工人员培训。统筹各类符合条件的培训资金和资源，充分利用项目施工场地、机械设备等，采取“培训+上岗”等方式，开展实训和以工代训，对参加以工代赈的当地劳动力进行劳动技能培训和安全生产培训，做到参与务工的群众“应培尽培”，探索委托中等职业技术学校、技工院校开展培训，提升务工群众中小型机械设备操作技能和安全生产知识水平。依托实施以工代赈专项投资项目开展培训，帮助参与群众掌握实际操作技能，解决好群众因技能不足而难以参与工程建设的问题，为重点

工程项目提前培养熟练劳动力。（责任单位：区人社局、区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区发改委，项目业主单位）

附件 1. 谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作协调机制成员单位及成员名单

附件 2. XX 年度 XX 市（县）重点工程实施以工代赈项目清单

附件 1:

谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作协调机制成员单位及成员名单

召 集 人：梁 超 区委常委、副区长

副召集人：田 亚 区政府办公室主任

王 钊 区发改委主任

成员单位及成员：

颜景友 区政协副主席、区人社局局长

张从中 区教育局局长

陈永强 区住建局局长

戴 伟 区农业农村局局长

黄 丹 区乡村振兴局局长

张 健 区生态环境分局局长

杜登华 区卫健委主任

马锋民 区交通运输局局长

王淑侠 区文旅体局局长

王建华 区水利局局长

李 沛 区红十字会常务副会长

协调机制办公室设在区发改委，区发改委副主任杨长生任办公室主任。

各成员单位职责：

区政办：会同区发改委定期调度重点工程项目实施以工代赈工作进展情况，协调解决工作推进中存在的问题。

区发改委：统筹全区政府投资重点工程项目以工代赈工作，制定方案，牵头建立项目清单，建立完善沟通协调机制，及时开展政策宣讲。

其他成员单位：结合自身职责，梳理本行业、本领域政府投资项目，按照“应纳尽纳”的原则，在政府投资项目中推进以工代赈工作。加强项目谋划，将以工代赈工作要求纳入项目前期，会同业主单位和施工单位组织动员当地农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与务工，优先吸纳返乡农民工、脱贫人口、防止返贫监测对象。

附件 2

XX 年度 XX 市（县）重点工程实施以工代赈项目清单

序号	项目名称	建设领域	项目所在地	总体情况		计划实施以工代赈情况					项目业主单位	项目是否已开工	备注
				建设规模及内容	总投资（万元）	计划实施以工代赈建设任务和用工环节	该环节投资额（万元）	计划发放劳务报酬（万元）	发放劳务报酬占以工代赈用工环节比例（%）	计划带动当地务工人员（人）			
1						1							
						2							
						3.							
2						1							
						2							
						3.							

**亳州市谯城区人民政府关于印发《亳州市
谯城区落实创新体制机制改革加快
科技成果转化应用体系建设
实施方案》的通知**

谯政秘〔2022〕88 号

区直有关单位：

现将《亳州市谯城区落实创新体制机制改革加快科技成果转化应用体系建设实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

亳州市谯城区人民政府

2022 年 11 月 20 日

（此件公开发布）

亳州市谯城区落实创新体制机制改革加快科技成果转化应用体系建设实施方案

为贯彻落实《安徽省深化科技创新体制机制改革加快科技成果转化应用体系建设行动方案》、《亳州市人民政府关于贯彻〈安徽省深化科技创新体制机制改革加快科技成果转化应用体系建设行动方案〉的实施意见》相关文件精神，推动我区科技成果转化应用体系建设，促进我区经济高质量发展，结合我区实际，制定本实施方案：

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，深刻领会习近平总书记提出的必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势。坚持“四个面向”，结合我区实际，坚持企业为主体、需求为牵引、产业化为目的，推动我区科技创新体制机制改革，加快建设科技成果转化应用体系，引领我区企业高质量发展。

二、主要目标

坚持围绕企业抓产业的总体思路,大力推进科技与产业一体化,创新对接服务机制,完善专业服务体系,鼓励创新平台建设,培育壮大转化主体,开展科研项目攻关,强化科技金融支撑,推进科技创新“栽树工程”,为经济发展增动能。到 2025 年,全区全社会研发支出年均增长 15%以上,吸纳技术合同成交额超 4 亿元,累计转化科技成果超过 200 项,力争高新技术企业超过 100 家、累计新培育科技型中小企业超过 150 家。

三、贯彻落实科技成果转化体制机制改革

(一) 贯彻落实新成果转化评价与考核制度

1.建立新评价机制。贯彻落实上级改革评价新机制,按照上级文件精神,积极引导从事应用研究、试验发展的科研人员重视成果转化、技术推广等评价指标。将成果转化、技术推广等评价指标作为谯城区招才引智补贴申请、职称评审、项目申报、奖优奖先的重要依据,减少论文数量要求。(区委组织部负责改革人才评价工作、区人社局负责改革事业单位评价工作、区科技局负责改革企业科技人才评价工作)鼓励企业联合高校科研院所开展横向课题研究,对实际到账 10 万元及以上(依据转账凭证)、经验收合格的项目视同市科技计划项目。(区科技局负责)

2.建立新考核机制。贯彻落实省、市要求,持续加大区财政科技投入。(区财政局负责)支持谯城区企业、合作社等经营主

体增加研发投入，享受研发费用加计扣除。（区税务局负责）鼓励研发投入达标的经营主体享受省、市研发投入奖补政策，申报各类各级科技项目。（区科技局负责）将研发投入纳入区经开投、区农投、区药投等国有企业负责人业绩考核范围，将吸纳技术合同成交额作为谯城经开区领导班子年度和任期目标考核指标。（区委组织部负责）对区财政稳定支持的谯城（江南大学）离岸健康科技研发中心、花茶研究院等创新研发平台，将财政支持经费与科技成果转化绩效挂钩。（区科技局牵头，区商务局、区农业农村局、区财政局、谯城经开区管委会、区农投、区药投、区经开投负责）

3. 建立新管理服务制度。聚焦我区中医药、花草茶、白酒、绿色食品、服装加工和电子信息、先进智能制造、新能源新材料等主导产业发展，结合谯城区产业链招商小组分工，招商小组与区科技局主动对接高校科研院所，邀请专家深入企业，促进技术需求与创新资源有效对接。支持企业以委托研发、产学研合作方式常态化开展科技成果对接和转化服务工作。（区科技局牵头，招商组牵头单位，区招商服务中心配合）区科技局做好牵线搭桥，每季度召开成果推介会，引进先进成果。积极推荐企业高端人才到高校担任“产业教授”，支持企业积极接收高校院所科研人员

到企业担任“科技副总”，促进科技成果转化。（区人社局、区科技局负责）

（二）贯彻落实新型科技攻关体制

探索建立区科技计划项目实施机制。发挥企业科技创新出题人作用，由行业龙头企业牵头组织高校科研院所，凝练技术需求，提出科技重大专项的研究方向和攻关目标，储备一批科技项目。（区科技局牵头，区财政局、谯城经开区管委会配合）充分发挥安徽亳州国家农业科技园区优势，设立道地药材种植、农业科技创新专项，促进我区科技成果转化。（区科技局牵头，谯城经开区管委会、区农业农村局配合）依托谯城区公共创新平台、省技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心等研发平台，与“三区人才”、科技特派团共同组成科研团队、申报科研课题，争取上级财政支持。（区科技局、区发改委、区经信局负责）

（三）贯彻落实常态化科技成果捕捉对接机制

谯城经开区每年选派 2 名以上“科技情报员”，帮助企业“找院士”“找顶尖团队”“找顶尖高校科研院所”“找科技成果”，定点联系高能级研发平台，贴身寻找捕捉成果和开展产学研对接。（谯城经开区管委会负责）出台科技顾问管理办法，从高校、企业聘用科技顾问，为推动区政府决策的科学化、民主化提供智

力支持,充分发挥科技专家在区政府重大科技工作决策中的参谋作用,促进科技成果转化。(区科技局负责)

(四) 贯彻落实成果转移转化供需融合发展机制

推动“创新链”、“产业链”双链融合。区科技局积极摸排企业技术需求,并根据技术需求寻找、委托高校、科研院所进行解题。积极对接省、市选派的“双链融合专员”,支持专员帮助我区企业开展技术需求挖掘,对接高校院所、技术转移中心等科技资源平台和人才团队。鼓励高校院所、科技中介服务机构建设科技转移机构,培养科技转移经纪人队伍,促进双链融合、成果转化。(区科技局牵头,谯城经开区管委会配合)

四、实施专项行动

(一) 开展企业科技成果转化能力摸底行动

每年一季度进行谯城区企业科技成果转化能力情况摸底,制定“一企一档”,实施“一企一策”,建立企业信息库,进行动态管理。结合企业经营情况、研发投入、平台建设、科技成果等企业实际,做到有的放矢、灵活应用、精准服务,引导企业加大研发投入,切实提高企业科技成果转化能力,促进企业高质量发展。(区科技局牵头,区经信局、区发改委、谯城经开区管委会配合)

(二) 开展创新平台共建专项行动

做好现有领域省重点实验室、省技术创新中心、省工程（技术）研究中心、产业创新中心、制造业创新中心等创新平台运营水平提升工作，大力支持济人药业中药提取安徽省技术创新中心、协和成药业中药饮片制造新技术安徽省重点实验室、华佗国药安徽省中药丸剂工程技术研究中心等省级创新平台提升能级，争创国家级创新平台。3 年内力争新增 2 家省级创新平台，积极申请省级创新平台相关政策支持，突破我区药业产业公共服务（研发）平台较少、协同创新能力薄弱的瓶颈。（区科技局牵头，区发展改革委、区经济和信息化局、谯城经开区管委会配合）与江南大学合作成立“谯城（江南大学）离岸健康科技研发中心”；与安徽中医药大学合作，加快建设谯城中药产业大学科技园；与安徽农业大学合作，共同建设花茶研究院；与清华大学中药研究院、天津中医药大学等高校院所合作，更有效建设中医药离岸科创中心、成果转化中心，实现“研发在域外，转化在谯城”。（区科技局牵头，区发改委、区商务局、区经信局、区农业农村局、区农投、区药投、区经开投负责）

（三）开展转化主体培育壮大行动

鼓励企业承担科技攻关计划（专项），支持企业在一个项目周期内再次申报新的省科技计划（专项）。（区科技局负责）制定科技企业“双倍增”行动计划，建立“科技型中小企业—高

新技术企业—高成长企业—上市企业”的梯度培育机制，引导项目、平台、人才、资金等创新资源向企业聚集。高新技术企业和科技型中小企业数量到 2025 年较 2021 年翻一番。(区科技局牵头，区财政局、区税务局配合)抓好规上企业“两清零一提升”。指导帮助年销售收入 1 亿元以上无研发活动、销售收入 5 亿元以上无研发机构的规上工业企业“扩面清零”。提升企业创新意识和能力，支持企业与高校科研院所深度合作，引导企业加大研发投入。(区科技局、区经信局负责)积极对接省派工业互联网服务专员，推动“专精特新”企业数字化转型。(区经信局负责)

(四) 开展科技成果中试孵化行动

1.支持科技成果产业化建设。依托合芜蚌国家科技成果转移转化示范区，采取“一事一议”方式，支持谯城经开区申报安徽省科技成果产业化基地。支持九洲方圆、济人药业、协和成药业牵头联合建立安徽省谯城现代中药产业研究院。(区科技局牵头，谯城经开区管委会配合)

2.推进科技成果孵化载体建设。按照提质扩量的总思路，提升我区现有的孵化器、众创空间能级。不断提高“众创空间—孵化器加速器—产业园”创新创业载体运营质量，重点培育科技型初创企业。引进市外知名高校科研机构在谯建立科技企业孵化

器、加速器。(区科技局负责)引导谯城经开区、区内企业到沪苏浙等地设立“人才飞地”和“研发飞地”，支持我区科技企业孵化器与沪苏浙科技企业孵化器对接与合作。(区委组织部、谯城经开区管委会负责)

3.推动应用场景创新和示范。聚焦人工智能等前沿优势创新领域，积极推动谯城区无人农场建设，依托中科院合肥物质研究院、中科感知、华南农业大学，以赵桥乡无人农场为基础，大力推进赵桥乡、大杨镇、十八里镇等地智慧农业建设并积极申报人工智能场景应用示范，打造全省乃至全国亮点，获得各级支持。(区科技局牵头，区农业农村局、区农投配合)

(五) 开展科技成果对接服务行动

积极对接使用省级专业服务平台，用好“羚羊”工业互联网平台，促进企业难题解决、科技成果转化对接、科技项目精准扶持。(区经信局牵头，区科技局、区发改委、谯城经开区管委会配合)主动融入安徽科技大市场，吸引外地先进地区的技术转移服务机构、投融资机构在我区建立分支机构。鼓励科研院所、新型研发机构、科技中介服务机构在谯建立技术转移机构。引导技术转移机构培养技术转移经纪人队伍。支持技术转移机构与企业自主签订合作协议进行成果转化，加快推进科技成果在线登记、技术合同登记工作，完善科技成果信息收集渠道。实行财政科技

计划项目验收与成果登记同步进行制度,鼓励非财政科技立项成果、参与各级科技奖励评审成果在系统登记。并根据技术转移机构促成的在谯落地的技术交易数量、成交额等指标开展排名。(区科技局牵头,区发改委、区经信局、区商务局、谯城经开区管委会配合)

(六) 开展科技特派员+成果转化行动

选认科技特派员,实现区级科技特派员创业和技术服务“一村一员”全覆盖。积极与中科院合肥物质研究院、安徽省农科院、安徽省科技学院和亳州学院联合组建谯城区智慧农业科技特派团、谯城区经济作物科技特派团、谯城区中药材三产融合科技特派团。拓展科技特派员服务载体。深入推进安徽亳州国家农业科技园区建设,提档升级。支持赵桥乡焦魁农机专业合作社无人农场、芦庙镇朝天椒示范基地、十八里镇西苑水果种植专业合作社等主体积极申报安徽省科技特派员创新创业示范基地。支持科技特派员、科技特派团将自己拥有的科技成果或知识产权用于企业转化、产业化,领办创办经济实体,或以科技成果入股、技术入股、资金入股等多种方式与企业、合作社、行政村结成利益共同体,开展相关科技服务。(区科技局、区农业农村局负责)

(七) 开展金融支持科技成果转化行动

1.用足用活省市科技成果转化基金。广泛宣传加强省、市科技成果转化引导基金管理办法,侧重宣传即将创立企业的科研团队或实际运营未满 1 年的科技企业。按照市科技局制定的基金投资行为“负面清单”,对清单以外的投资行为一律不得限制、不作问题处理。(区科技局负责)

2.强化科技与金融融合。与安徽省科技融资担保公司开展“科技贷”业务,支持高新技术企业、科技型中小企业开展科技贷。(区科技局牵头,谯城经开区管委会、区经信局配合)与安徽省普惠融资担保有限公司、徽商银行推出“园区贷”,担保公司、银行、谯城经开投按照一定比例分担风险,建立服务对象“白名单”并动态管理,由银行批量授信,担保机构见贷即保,支持中小微企业发展。(区经开投牵头,谯城经开区管委会、区经信局配合)

五、保障措施

(一)加强组织领导。成立谯城区科技创新委员会,区政府主要负责同志任主任,区政府分管负责同志任副主任,各相关单位主要负责同志为成员,委员会办公室设在区科技局,区科技局主要负责同志任办公室主任,承担区科技创新工作委员会的日常事务。(区科技局负责)

(二) 强化部门联动。推动部门协调联动，形成合力，建立区促进科技成果转化联席会议制度，各部门要结合部门实际，细化工作方案，协同配合、信息共享、相互支持，对工作中出现的新问题及时共同研究、达成共识，强力推进工作任务完成。各部门明确 1 名具办人，对接具体工作，确保工作有序推进。

(三) 加强宣传培训。营造科技创新文化和舆论氛围，加强各级各类科技创新培训，提高全社会特别是各级领导干部和企业负责人的科技创新意识。加强对科技成果转化新模式和典型案例的宣传。(区委宣传部、区科技局、区经信局负责)

附件：1.亳州市谯城区人民政府科技创新委员会成员名单

2.亳州市谯城区落实创新体制机制改革加快科技成果转化应用体系建设任务分解表

附件 1

亳州市谯城区人民政府科技创新委员会

成员名单

主 任：宋保众 区委副书记、区政府区长

副主任：曹芳文 区政府副区长

委 员：朱 炯 区政协副主席、谯城经开区管委会主任

颜景友 区政协副主席、区人社局局长

田 亚 区政府办公室主任

颜 美 区委组织部副部长

徐春雷 区委宣传部副部长

王 钊 区发展改革委主任

张从中 区教育局局长

刘冬冬 区科技局局长

李 斌 区经信局局长

王玉全 区财政局局长

张 健 区生态环境分局局长

戴 伟 区农业农村局局长

李红伟 区税务局局长

李东亚 区统计局局长

庄建军 区市场监管局局长

王景林 区商务局局长

杜登华 区卫生健康委主任

修 军 区投资促进中心主任

王淑侠 区文化旅游体育局局长

高大珂 区数据资源管理局局长

丁 浩 区金地建投总经理

闫 宇 区药投公司总经理

谭现鹏 区农投公司总经理

左鹏飞 区经开投公司总经理

任 和 区交投公司总经理

亳州市谯城区科技创新工作委员会下设办公室，办公室设在区科技局，刘冬冬同志任办公室主任，承担区科技创新工作委员会的日常事务。区科技创新工作委员会委员实行席位制，根据人事变动自动调整，不再另行发文。

附件 2

亳州市谯城区落实创新体制机制改革加快科技

成果转化应用体系建设任务分解表

序号	重点任务	牵头负责单位	配合责任单位	成果形式
一、落实新成果转化体制机制改革				
(一) 落实新成果转化评价与考核制度				
1	贯彻落实上级改革评价新机制，按照上级文件精神，积极引导从事应用研究、试验发展的科研人员重视成果转化、技术推广等评价指标。将成果转化、技术推广等评价指标作为谯城区招才引智补贴申请、职称评审、项目申报、奖优奖先的重要依据，减少论文数量要求	区委组织部、区人社局、区科技局		建立机制
2	鼓励企业联合高校科研院所开展横向课题研究，对实际到账 10 万元及以上(依据转账凭证)、经验收合格的项目视同市科技计划项目	区科技局		直接落实
(二) 建立新考核机制				
3	贯彻落实省、市要求，持续加大区财政科技投入	区财政局		直接落实
4	支持谯城区企业、合作社等经营主体增加研发投入，享受研发费用加计扣除	区税务局		直接落实
5	鼓励研发投入达标的经营主体享受省、市研发投入奖补政策，申报各类各级科技项目	区科技局		直接落实

6	将研发投入纳入区经开投、区农投、区药投等国有企业负责人业绩考核范围，将吸纳技术合同成交额作为谯城经开区领导班子年度和任期目标考核指标	区委组织部		建立机制
7	对区财政稳定支持的谯城（江南大学）离岸健康科技研发中心、花茶研究院等创新研发平台，将财政支持经费与科技成果转化绩效挂钩	区科技局牵头，区商务局、区农业农村局、区财政局、谯城经开区管委会、区农投、区药投、区经开投		直接落实
（三）建立新管理服务制度				
8	聚焦我区中医药、花草茶、白酒、绿色食品、服装加工和电子信息、先进智能制造、新能源新材料等主导产业发展，结合谯城区产业链招商小组分工，招商小组与区科技局主动对接高校科研院所，邀请专家深入企业，促进技术需求与创新资源有效对接。支持企业以委托研发、产学研合作方式常态化开展科技成果对接和转化服务工作	区科技局	招商组牵头单位，区招商服务中心	建立机制
9	区科技局做好牵线搭桥，每季度召开成果推介会，引进先进成果。积极推荐企业高端人才到高校担任“产业教授”，支持企业积极接收高校院所科研人员到企业担任“科技副总”，促进科技成果转化	区人社局、区科技局		直接落实
（四）、落实新型科技攻关体制				
10	探索建立区科技计划项目实施机制。发挥企业科技创新出题人作用，由行业龙头企业牵头组织高校科研院所，凝练技术需求，提出科技重大专项的研究方向和攻关目标，储备一批科技项目	区科技局牵头	区发改委、区经信局、区农业农村局、谯城经开区管委会	建立机制
11	充分发挥安徽亳州国家农业科技园区优势，设立道地药材种植、农业科技创新专项，促进我区科技成果转化	区科技局	谯城经开区管委会、区农业农村局	建立机制

12	依托谯城区公共创新平台、省技术创新中心、重点实验室、工程技术研究中心、工程研究中心、企业技术中心等研发平台，与“三区人才”、科技特派团共同组成科研团队、申报科研课题，争取上级财政支持	区科技局、区发改委、区经信局		直接落实
----	---	----------------	--	------

（五）、落实常态化科技成果捕捉对接机制

13	谯城经开区每年选派 2 名以上“科技情报员”，帮助企业“找院士”“找顶尖团队”“找顶尖高校科研院所”“找科技成果”，定点联系高能级研发平台，贴身寻找捕捉成果和开展产学研对接	谯城经开区管委会		直接落实
14	出台科技顾问管理办法，从高校、企业聘用科技顾问，为推动区政府决策的科学化、民主化提供智力支持，充分发挥科技专家在区政府重大科技工作决策中的参谋作用，促进科技成果转化	区科技局		出台办法

（六）、贯彻落实成果转移转化供需融合发展机制

15	推动“创新链”、“产业链”双链融合。区科技局积极摸底企业技术需求，并根据技术需求寻找、委托高校、科研院所进行解题。积极对接省、市选派的“双链融合专员”，支持专员帮助我区企业开展技术需求挖掘，对接高校院所、技术转移中心等科技资源平台和人才团队。鼓励高校院所、科技中介服务机构建设科技转移机构，培养科技转移经纪人队伍，促进双链融合、成果转化	区科技局	谯城经开区管委会	直接落实
----	--	------	----------	------

二、实施专项行动

（七）开展企业科技成果转化能力摸底行动

16	每年一季度进行谯城区企业科技成果转化能力情况摸排，制定“一企一档”，实施“一企一策”，建立企业信息库，进行动态管理。结合企业经营情况、研发投入、平台建设、科技成果等企业实际，做到有的放矢、灵活应用、精准服务，引导企业加大研发投入，切实提高企业科技成果转化能力，促进企业高质量发展	区科技局	区经信局、区发改委、谯城经开区管委会	建立机制
(八) 开展创新平台共建专项行动				
17	做好现有领域省重点实验室、省技术创新中心、省工程（技术）研究中心、产业创新中心、制造业创新中心等创新平台运营水平提升工作，大力支持济人药业中药提取安徽省技术创新中心、协和成药业中药饮片制造新技术安徽省重点实验室、华佗国药安徽省中药丸剂工程技术研究中心等省级创新平台提升能级，争创国家级创新平台。3年内力争新增2家省级创新平台，积极申请省级创新平台相关政策支持，突破我区药业产业公共服务（研发）平台较少、协同创新能力薄弱的瓶颈	区科技局	区发展改革委、区经济和信息化局、谯城经开区管委会	直接落实
18	与江南大学合作成立“谯城（江南大学）离岸健康科技研发中心”；与安徽中医药大学合作，加快建设谯城中药产业大学科技园；与安徽农业大学合作，共同建设花茶研究院；与清华大学中药研究院、天津中医药大学等高校院所合作，更有效建设中医药离岸科创中心、成果转化中心，实现“研发在域外，转化在谯城”	区科技局	区发改委、区商务局、区经信局、区农业农村局、区科技局、区农投、区药投、区经开投	直接落实
(九) 开展转化主体培育壮大行动				
19	鼓励企业承担科技攻关计划（专项），支持企业在一个项目周期内再次申报新的省科技计划（专项）	区科技局		直接落实

20	制定科技企业“双倍增”行动计划，建立“科技型中小企业—高新技术企业—高成长企业—上市企业”的梯度培育机制，引导项目、平台、人才、资金等创新资源向企业聚集。高新技术企业和科技型中小企业数量到 2025 年较 2021 年翻一番	区科技局	区财政局、区税务局	建立机制
21	抓好规上企业“两清零一提升”。指导帮助年销售收入 1 亿元以上无研发活动、销售收入 5 亿元以上无研发机构的规上工业企业“扩面清零”。提升企业创新意识和能力，支持企业与高校科研院所深度合作，引导企业加大研发投入	区科技局、区经信局		直接落实
22	积极对接省派工业互联网服务专员，推动“专精特新”企业数字化转型	区经信局		直接落实
(十) 开展科技成果中试孵化行动				
23	依托合芜蚌国家科技成果转移转化示范区，采取“一事一议”方式，支持谯城经开区建设安徽省科技成果产业化基地。支持九洲方圆、济人药业、协和成药业牵头联合建立安徽省谯城现代中药产业研究院	区科技局	谯城经开区管委会	直接落实
24	按照提质扩量的总思路，提升我区现有的孵化器、众创空间能级。不断提高“众创空间—孵化器加速器—产业园”创新创业载体运营质量，重点培育科技型初创企业。引进市外知名高校科研机构在谯建立科技企业孵化器、加速器	区科技局		直接落实
25	引导谯城经开区、企业到沪苏浙等地设立“人才飞地”和“研发飞地”，支持我区科技企业孵化器与沪苏浙科技企业孵化器对接与合作	区委组织部、谯城经开区管委会		直接落实

26	聚焦人工智能等前沿优势创新领域，积极推动赵桥乡无人农场建设，依托中科院合肥物质研究院、中科感知、华南农业大学，以赵桥乡无人农场为基础，大力推进赵桥乡、大杨镇、十八里镇等地智慧农业建设并积极申报人工智能场景应用示范，打造全省乃至全国亮点，获取各级支持	区科技局	区农业农村局、 区农投	直接落实
(十一) 开展科技成果对接服务行动				
27	积极对接使用省级专业服务平台，用好“羚羊”工业互联网平台，促进企业难题解决、科技成果转化对接	区经信局	区科技局、区发改委、 谯城经开区管委会	直接落实
28	主动融入安徽科技大市场，吸引外地先进地区的技术转移服务机构、投融资机构在我区建立分支机构。鼓励科研院所、新型研发机构、科技中介服务机构在谯建立技术转移机构。引导技术转移机构培养技术转移经纪人队伍。支持技术转移机构与企业自主签订合作协议进行成果转化，加快推进科技成果在线登记、技术合同登记工作，完善科技成果信息收集渠道。实行财政科技计划项目验收与成果登记同步进行制度，鼓励非财政科技立项成果、参与各级科技奖励评审成果在系统登记。并根据技术转移机构促成的在谯落地的技术交易数量、成交额等指标开展排名	区科技局	区发改委、区经信局、 区商务局、谯城经开区 管委会	直接落实
(十二) 开展科技特派员+成果转化行动				

29	<p>选认科技特派员，实现区级科技特派员创业和技术服务“一村一员”全覆盖。积极与中科院合肥物质研究院、安徽省农科院、安徽省科技学院和亳州学院联合组建谯城区智慧农业科技特派团、谯城区经济作物科技特派团、谯城区中药材三产融合科技特派团。拓展科技特派员服务载体。深入推进安徽亳州国家农业科技园区建设，提档升级。支持赵桥乡焦魁农机专业合作社无人农场、芦庙镇朝天椒示范基地、十八里镇西苑水果种植专业合作社等主体积极申报安徽省科技特派员创新创业示范基地。支持科技特派员、科技特派团将自己拥有的科技成果或知识产权用于企业转化、产业化，领办创办经济实体，或以科技成果入股、技术入股、资金入股等多种方式与企业、合作社、行政村结成利益共同体，开展相关科技服务</p>	区科技局、区农业农村局		直接落实
(十三) 开展金融支持科技成果转化行动				
30	<p>用足用活省市科技成果转化基金。广泛宣传加强省、市科技成果转化引导基金管理办法，侧重宣传即将创立企业的科研团队或实际运营未满1年的科技企业。按照市科技局制定的基金投资行为“负面清单”，对清单以外的投资行为一律不得限制、不作问题处理</p>	区科技局		直接落实
31	<p>强化科技与金融融合。与安徽省科技融资担保公司开展“科技贷”，区政府设立500万元科技担保风险补偿资金池，支持高新技术企业、科技型中小企业开展科技贷。</p>	区科技局	谯城经开区管委会、区经信局	直接落实

32	与安徽省普惠融资担保有限公司、徽商银行推出“园区贷”，担保公司、银行、谯城经开投按照一定比例分担风险，建立服务对象“白名单”并动态管理，由银行批量授信，担保机构见贷即保，支持中小微企业发展	区经开投	谯城经开区管委会、区经信局	直接落实
三、保障措施				
（十四）加强组织领导				
33	成立谯城区科技创新委员会，区政府主要负责同志任主任，区政府分管负责同志任副主任，各相关单位主要负责同志为成员，委员会办公室设在区科技局，区科技局主要负责同志任办公室主任，承担区科技创新工作委员会的日常事务	区科技局		建立机制
（十五）强化部门联动				
34	推动部门协调联动，形成合力，建立区促进科技成果转化联席会议制度，各部门要结合部门实际，细化工作方案，协同配合、信息共享、相互支持，对工作中出现的新问题及时共同研究、达成共识，强力推进工作任务完成。各部门明确1名具办人，对接具体工作，确保工作有序推进			建立机制
（十六）加强宣传培训				
35	营造科技创新文化和舆论氛围，加强各级各类科技创新培训，提高全社会特别是各级领导干部和企业负责人的科技创新意识。加强对科技成果转化新模式和典型案例的宣传	区委宣传部、区科技局、区经信局		直接落实

亳州市谯城区人民政府关于张亚州等同志职务 任免的通知

各有关单位：

经研究决定：

张亚州同志任区财政局副局长（试用期一年）；

修军同志任区招商服务中心（区投资促进中心）主任；

张倩同志任区卫生健康委员会副主任；

蒋召军同志任区文化事业发展中心主任；

免去朱炯同志的区招商服务中心主任职务；

免去许明明同志的区招商服务中心副主任职务；

免去怀珍江同志的区卫生健康委员会副主任职务；

免去靳伟平同志的区应急管理局副局长职务；

免去丰杰连同志的区地震办公室主任职务；

免去陈胜志同志的区财政局副局长职务。

特此通知

2022 年 10 月 24 日

2022 年 10-12 月大事记

10 月

5 日 《安徽日报》刊发《热火朝天奋战，只待早日通车》一文。报道称，立德枢纽互通上跨济广高速桥梁段已经完成吊装、拼接。这段桥梁用的是钢桁架桥，全长 57 米，是由钢结构预制件，具有自重轻、造型美观、承载力大、施工周期短等优点，施工用时仅两个月，对济广高速的交通通行影响降低。亳蒙高速一期工程是亳州市首条自建高速，起于济广高速，终点位于蒙城双涧，与宁洛高速交叉，路线全长约 105.6 公里，分两期建设。一期为谯城（立德）至涡阳（标里）段，全长 13.02 公里，路线按双向六车道高速公路标准建设，预计于 2023 年 12 月建成通车。

8 日 谯城区“我看这十年”系列主题新闻发布会在区融媒体中心举行。发布会介绍谯城区十年来贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，以及经济社会发展取得的成就。发布会上，来自安徽经济报、安徽法制报、亳州广播电视台、亳州晚报社、谯城周刊、谯城区融媒体中心等省、市、区媒体记者围绕谯城工业经济发展、特色产业定位等话题与有关部门进行沟通交流。

9 日 谯城区学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话精神、《习近平谈治国理政》第四卷市

级示范宣讲报告会暨区委理论学习中心组学习（扩大）会议召开。市级示范宣讲团成员、市委组织部常务副部长刘泉到场授课。

10 日 谯城区召开疫情防控和安全生产工作调度会议。区委副书记、区长宋保众指出，当前谯城周边地区散发疫情时有发生，疫情输入风险依然较大。要严把防疫入口第一关，各交通查验点要配齐人员力量，采取有力措施，筑牢“外防输入”第一道防线。

14 日 《人民网》刊发《亳州市谯城区淝河镇：老年食堂里的好“食”光》，对谯城区暖民心的基层做法给予报道。

21 日 谯城区首批缺陷产品伤害监测点在亳州市华佗中医院、亳州市夏侯小学等 4 家单位正式挂牌。

22 日 全区三季度工作点评会召开，区委书记周霄强调，要深入贯彻实施“六一战略”、加快推进“六区建设”，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，决战四季度、大干一百天，全力冲刺全年目标任务。

23 日 区委副书记、区长宋保众调研创建全国文明城市工作。宋保众强调，相关建设单位要加快推进城市更新片区及空中管线改造治理项目的进展速度，在规定时间内保质保量完成建设任务。针对专业市场、居民小区、物业和社区等要完善提升相关配套设施，做好日常保洁、经营环境秩序管理等工作。重点解决空中飞线、私搭乱建、设施老化、道路破损、乱停乱放等突出问题。

要强化火车站、集贸市场、公共活动场所等重点部位的日常管理，优化周边环境，维护良好秩序。要针对创城标准，发现问题，及时整改，对标达标，确保圆满完成各项创建任务。

25 日 全市传达学习党的二十大精神大会后，谯城区随即召开区委常委会（扩大）会议和全区领导干部会议，传达学习会议精神。区委书记周霄主持会议并讲话。周霄强调要提高政治站位，深刻认识学习宣传贯彻党的二十大精神的重大政治意义；要增强政治自觉，全面领悟、深刻领会党的二十大精神“魂”与“纲”；要抓牢政治任务，迅速掀起学习宣传贯彻党的二十大精神热潮；要分级联动学习培训，领导带头学、分层分级学、融汇贯通学。

26 日 区委理论学习中心组学习会议召开。区委书记周霄主持会议并讲话。会议集体学习有关党内法规及中央、省重要会议精神，听取关于区领导包保乡镇重点信访事项化解稳控情况、文明创建工作开展情况、“企业身边不正之风”专项整治工作 9 月份开展情况等工作汇报。

同日 区委全面依法治区委员会会议召开。区委书记、区委全面依法治区委员会主任周霄主持会议并讲话。会上，周霄带领大家学习习近平法治思想学习纲要序篇和第一章节、市委全面依法治市委员会第六次会议精神。十河镇等 3 家单位作经验交流发言。区人社局等 3 家单位的主要负责同志就履行推进法治建设第一责任人职责情况进行述职。会议就扎实推进全面依法治区各项

工作，进一步推动更高水平法治谯城建设进行安排部署。

同日 谯城区人民政府与中国航天科技集团有限公司所属四级子公司河南华福包装举行项目签约仪式，并为企业颁发营业执照和公司印章。

27 日 谯城区举行“优环境 稳经济”现场集中办公暨“政企畅聊早餐会”活动。区委书记周霄在与企业家共进早餐时指出，各部门要努力优化营商环境，与企业家一起共同努力、共克时艰，推动谯城区经济跨越式发展。

28 日 谯城区第十八届人大常委会第五次会议举行，区人大常委会主任王俊东主持会议并讲话。会议听取和审议区监察委员会专项工作报告；听取和审议区人民政府关于十八届人大一次会议议案、建议和意见办理情况的报告；听取和审议区人民政府关于 2021 年预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告；进行满意度测评；市代表述职评议；通过人事任免。

同日 市委网信办主任袁丽一行在谯城区调研指导网络安全和信息化工作。调研组先后深入陵西湖公园、临漳公园，就智慧公园建设情况进行深入调研和指导。随后，调研组赴区融媒体中心、区网信事务中心、网络安全应急指挥中心、互联网违法和不良信息举报中心深入了解建设运维、机构设置、干部配备情况，并就网信工作开展情况召开座谈会听取专题汇报。

31 日 区委副书记、区长宋保众采取“四不两直”的方式，

赴观堂镇督导秸秆禁烧、农村人居环境整治工作。

11 月

1 日 区委党校 2022 年秋季主体班开学典礼举行。区委副书记、区委党校校长丁辉参加开学典礼，并对党的二十大精神进行宣讲。

7 日 区委书记周霄到古井镇部分企业和农村，向企业一线职工、基层党员干部群众和企业代表宣讲党的二十大精神。

同日 区政府党组理论学习中心组学习会议召开，区委副书记、区政府党组书记、区长宋保众主持会议并讲话。会议学习党的二十大精神、二十届一中全会、十九届七中全会精神和《中共中央关于认真学习宣传贯彻党的二十大精神的决定》，习近平总书记在二十届中央政治局第一次集体学习、瞻仰延安革命纪念地、陕西延安和河南安阳考察时的重要讲话精神等，部分区领导围绕学习内容和分管工作作交流发言。

8 日 区委理论学习中心组学习会议召开。会上，与会人员进行党的二十大精神专题学习研讨，听取有关疫情防控和信访事项汇报。区委书记周霄指出，党的二十大精神要突出宣传宣讲，把准方向、把牢导向，运用老百姓喜闻乐见的方式，让群众听得懂、能领会、可落实。要突出知行合一，结合谯城实际找准切入点、

着力点、落脚点，及早谋划明年和今后一个时期的工作思路和举措，奋力把党的二十大精神转化为谯城高质量发展的实际行动。

同日 《安徽日报》以《“码上监督”件件有回音》为题，报道谯城区企业享受便捷服务的消息。报道称，为企服务“码上监督”平台于今年7月底上线，不仅受理企业生产经营诉求，也受理涉企服务中推诿扯皮、吃拿卡要、索贿受贿、随意执法、不落实涉企政策、干扰企业正常运营等损害营商环境行为线索举报。企业负责人和群众可以通过手机扫码留言和上传图片、录音、视频等方式，对公职人员服务企业、履职尽责情况进行监督，实现监督全覆盖、全天候、零距离，进一步织密营商环境监督网络。

9日 人民日报在头版，选取亳州市谯城区十八里镇五得利面粉厂为具体事例，对国家全方位夯实粮食安全根基进行报道。新闻题为《全方位夯实粮食安全根基（全面推进乡村振兴）》，该报道强调国家盯紧抓实粮食安全乃至食物安全的全领域全过程全环节，构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，全方位夯实粮食安全根基，更好满足人民群众丰富多样的食物消费需求。

11日 全市乡村文化振兴现场会在谯城区古井镇召开。会上，谯城区委常委、宣传部部长韩劲夫围绕谯城区乡村文化振兴工作作汇报。

同日 谯城区科技局举办2022年科技企业交流会暨2023年

度高新技术企业申报培训会，谯城区近 100 名科技企业代表参会，副区长曹芳文出席会议并讲话。

16 日 全区巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组（扩大）会议召开，区委副书记、区长宋保众参加会议并讲话。会议传达全市巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组（扩大）会议精神，通报谯城区 11 月份常态化暗访情况，并对后评估工作进行安排部署。

21 日 区委理论学习中心组学习会议召开。会上，与会人员集中进行党的二十大精神专题学习研讨，传达省市领导批示精神，听取有关疫情防控、信访工作情况的汇报。区委书记周霄要求，要有机结合“一块田”“两强一增”，通过土地整理、土地流转，优化土地资源配置，有力保障粮食产得出、供得上、供得优。要坚持“粮经共进”，持续探索推进小麦+朝天椒套种等种植方式，巩固朝天椒种植规模优势，充分调动农民种粮、种田积极性，拓展农业产业链，有效推进乡村三产融合与产业兴旺。

22 日 光明日报头版点赞谯城区社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效，于显著位置大篇幅推出题为《新时代新征程新伟业：打通基层治理最后一米》的新闻报道，报道称，马元社区根据地理分布、群众结构等情况合理划分成 20 个网格，配备社区工作者骨干担任网格员，及时排查隐患、解决难题，打通基层治理最后一米。新闻刊发后，人民网安徽频道等省市级媒体纷纷转载。

23 日 谯城区第十八届人大常委会第六次会议召开。会议通过关于召开谯城区第十八届人民代表大会第二次会议的决定；通过有关人事任免事项。

25 日 2022 年谯城区安委会（消委会）第四次全体成员（扩大）会议召开。区委副书记、区长宋保众强调，各乡镇（街道）和相关部门主要负责人作为安全生产“第一责任人”，做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办；分管负责人作为直接责任人，要统筹抓好安排部署、组织实施和监督检查等各个环节，抓出成效。

29 日 《安徽日报》报道谯城区通过“招才引智”政策大力引进专业人才的特色做法。报道称，日前，位于谯城经开区的安徽美誉制药有限公司的中医药创新研发团队，正在推进中药经典名方研发进度。安徽美誉制药有限公司是一家传统中药饮片企业。2021 年，该公司利用谯城区“招才引智”奖励办法，引进十余名高层次和急需紧缺人才，组建一支 30 多人的中医药创新研发团队，从事中药经典名方和配方颗粒研发，效果显著。

30 日 市委常委、宣传部部长吉洪武来谯城区调研全国文明城市创建工作。他指出，需持续整改的地方，要务必按照创建标准加大改造力度，确保创建工作各项要求落实到位，为群众营造一个整洁、干净、规范的商场，让群众购物时更加舒心。

12 月

2 日 赛迪顾问发布“赛迪投资竞争力百强区（2022）”榜单，围绕政务服务、对外开放、基础环境、产业活力、人才吸引、要素保障六大指标，对全国范围内除直辖市和港澳台地区外的区进行综合评价。安徽共有 4 个区上榜，其中谯城区位居第 96 位，这也是谯城区首次上榜该榜单。

6 日 区委理论学习中心组学习会议召开。会上，与会人员集中观看纪委监委协作区宣传片，开展专题学习，并听取有关工作汇报。区委书记周霄指出，乡镇（街道）纪检监察协作区工作已成为谯城改革创新亮点品牌之一。要进一步发挥基层监督优势，提升监督质效。要聚焦为民办实事，解决急难愁盼问题，切实让群众在全面从严治党和正风肃纪反腐中感受到更多的获得感、幸福感、安全感。要优化政务环境，更好地服务发展。切实在贯彻实施“六一战略”、加快推进“六区建设”、奋力推进现代化美好谯城建设中发挥更大作用。

11 日 央视《朝闻天下》“乡村新农人”栏目以《田间地头飞出“新农人”》和《政策助力“飞行”团队展翅高飞》为题，报道亳州市谯城区赵桥乡依靠政策发力、人才给力、技术助力，飞出“新农人”，实现粮食增产、农业增效、农民增收，不断推进农业高质量发展，为全面推进乡村振兴贡献力量。

12 日 谯城区招商引资暨产业招商组成立动员大会召开。会议宣读《关于组建亳州市谯城区产业招商组的通知》文件，举行产业招商组授旗仪式。

13 日 皖北烈士英名墙落成揭牌仪式在皖北烈士陵园举行。谯城区参战老战士代表、爱国拥军志愿者及学生代表参加揭牌仪式。

同日 学习贯彻党的二十大精神市委宣讲团报告会暨区委理论学习中心组学习（扩大）会议召开。报告会上，市委宣讲团成员、市发展改革委党组书记、主任闫文昭从深刻领会党的二十大精神重大意义、准确把握党的二十大精神实质等方面，全面系统地解读党的二十大精神。在随后召开的区委理论学习中心组学习（扩大）会议上，学习习近平在江泽民同志追悼会上的悼词，传达 12 月 2 日中共中央党外人士座谈会会议精神、12 月 6 日中共中央政治局会议精神、习近平对非物质文化遗产保护工作作出的重要指示精神、12 月 11 日省委专题会议精神和市委五届六次全会精神等，并听取信访事项有关情况汇报。

21 日 中国共产党亳州市谯城区第十三届委员会第六次全体会议召开。会议听取和审议区委书记周霄受区委常委会委托作的工作报告。会议审议通过《中共亳州市谯城区委关于深入贯彻落实党的二十大精神奋力谱写现代化美好谯城建设新篇章的决定》和《中国共产党亳州市谯城区第十三届委员会第六次全体会议决

议》。周霄就《决定（讨论稿）》向全会作说明，并对审议工作提出要求。

22 日 区政协十六届五次常委会议暨“加快蔬菜产业发展，建设长三角绿色蔬菜生产加工供应基地”专题议政性协商会召开。会议听取区政协调研组“加快蔬菜产业发展，建设长三角绿色蔬菜生产加工供应基地”专题调研报告。审议通过《关于“加快蔬菜产业发展，建设长三角绿色蔬菜生产加工供应基地”的建议案（草案）》、听取区法院工作情况通报、听取区检察院工作情况通报、审议有关人事事项、审议十六届二次会议委员分组名单、区政协十六届常务委员会工作报告（讨论稿）、区政协十六届一次会议以来提案工作报告（讨论稿）。

同日 中国科协办公厅对 2022 年全国科普日有关组织单位和活动进行工作表扬，谯城区科学技术学协会、谯城区城父镇人民政府均在被表扬之列。

23 日 区政协 2022 年度第二期委员培训班开班，与会人员集中学习政协委员如何懂政协、会协商、善议政、中共二十大精神等内容。

24 日至 26 日 谯城区政协十六届二次会议召开。区委书记周霄及区领导宋保众、王俊东、鲁磊、丁辉等出席会议。受政协第十六届谯城区委员会常务委员会委托，区政协主席鲁磊作区政协十六届常务委员会工作报告，李海荣作区政协十六届一次会议

以来提案工作情况的报告。闭幕会上，举行选举大会，审议通过本次会议选举办法；通过监、计票人名单；全体政协委员以无记名投票的方式选举朱义军为区政协十六届委员会常务委员。会议审议通过《区政协十六届二次会议政治决议》；《区政协十六届二次会议关于十六届区政协常务委员会工作报告的决议》；《区政协十六届二次会议提案审查情况的报告》。周霄在闭幕会上代表区委向大会圆满召开表示热烈祝贺。周霄指出，2022 年全区各级政协组织和广大政协委员坚持团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，政治协商有序、民主监督有力、参政议政有为、凝聚共识有效，为推动全区经济社会高质量发展作出重大贡献。周霄对区政协和各位委员提出五点要求：一要提高政治站位，强化党的领导；二要紧紧围绕中心，自觉服务大局；三要忠诚履职尽责，凝聚强大合力；四要关注民生热点，增进人民福祉；五要聚焦职责使命，加强自身建设。周霄要求，奋斗成就梦想，实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，牢记初心使命，奋勇砥砺前行，始终保持慎终如始、戒骄戒躁的清醒头脑，始终保持不畏艰险、锐意进取的奋斗韧劲，加快实施“六一战略”、全面推进“六区建设”，推动全区高质量发展取得新突破，努力在皖北打头阵、全省争一流、全国有影响，奋力谱写现代化美好谯城建设的崭新篇章。

25 日至 27 日 谯城区第十八届人民代表大会第二次会议隆

重召开。区委书记周霄出席会议并讲话，区委副书记、区长宋保众向大会作《政府工作报告》，区人大常委会主任王俊东主持会议。大会表决通过区十八届人大二次会议选举办法。会议表决通过关于亳州市谯城区人民政府工作报告的决议、关于亳州市谯城区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2023 年国民经济和社会发展规划的决议、关于亳州市谯城区 2022 年财政预算执行情况和 2023 年财政预算的决议、关于亳州市谯城区人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于亳州市谯城区人民法院工作报告的决议、关于亳州市谯城区人民检察院工作报告的决议。大会选举张朝江、颜美为区十八届人大常委会委员。周霄指出，亳州市谯城区第十八届人民代表大会第二次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成各项议程。会议开得很成功，是一次高举旗帜、鼓舞士气的大会，是一次凝心聚力、团结奋进的大会，是一次积极向上、风清气正的大会，必将汇聚起加快建设现代化美好谯城的磅礴力量，必将激发全区上下为实现第二个百年奋斗目标而不懈努力的强大动力。

26 日 汤王隧道相连处的三圣路全线贯通。三圣路位于涡北新城西部，是规划区域内的一条重要南北向主干路，全长约 2.0km，北起北一环，往南依次与天麻路、正身路、元参路、香附路、丹参路相交，终点接古泉路。三圣路为城市主干道，双向 8 车道，主道设计时速 60Km/h，辅道设计时速 40km/h。建成通

车后将更加方便市民出行，改善北部新城的交通条件，有效缓解涡河以北的交通压力。

27 日 区委理论学习中心组学习会议召开。会上，与会人员进行《中国共产党章程（修正案）》专题学习；“习近平经济思想”专题学习；会议还传达学习有关文件和会议精神。区委书记周霄指出，要推进重点领域改革，深化经济领域改革，围绕中医药、白酒、花茶、劳动密集型等特色产业，做好创新文章，推动高质量发展。深化农业领域改革，围绕“两块地”“两作物”“两收入”“两强化”“两就业”“两环境”“两基础”工作主线，实现规模效益。深化社会事业领域改革，推深做实十项暖民心行动，不断提高群众参与率、满意度，真正让各项行动暖到群众心坎上。发挥谯城中医药的独特优势，扩大中成药替代使用。加大宣传力度，引导患者安全用药、合理储药。

同日 谯城区青年联合会第一届委员会第一次全体会议召开。区委副书记丁辉出席会议。此次会议共有来自全区各族各界、各行各业的青联委员 131 名。会议选举产生谯城区青年联合会第一届委员会主席、副主席和常务委员。

28 日 区政府召开第二次全体会议，区委副书记、区长宋保众强调，要科学统筹关乎发展全局的重大项目、重点产业、关键改革等工作。切实抓好民生保障、农村人居环境整治、疫情防控、信访维稳等重点工作。要增强“创先争优”的指挥力，努力营造“尚

实干、勇作为、敢担当”的良好氛围。

30 日至 1 月 1 日 2022 中国·安徽谯城花茶大健康产业博览会在魏武广场盛大举行。本届花茶大健康产业博览会展会面积约 1 万平方米，重点展示谯城花茶产品及花茶产业发展成果，邀请全国各地花茶及茶类知名品牌企业参展，展示展销花茶产业全套产业链产品。同时邀请专业采购商及行业观众参加展会，实现供销精准对接。共有来自全国各地 200 余家花茶相关企业参加展览。

30 日 举办 2022 中国·安徽谯城花茶大健康产业博览会的重要主旨论坛——魏武论坛暨中国花茶高质量发展大会，邀请浙江大学生物系统工程与食品科学学院副院长、浙江大学农业技术推广中心主任叶兴乾教授，江南大学食品学院副院长杨瑞金教授，安徽中医药大学科研技术中心主任，博士生导师李庆林教授等一批知名的专家学者莅临大会，作专题讲话。

同日 市委副书记、代理市长秦凤玉，市人大常委会主任王玉玺，来到市五届人大二次会议谯城代表团，与代表们一起审议市人大常委会工作报告和“一府两院”工作报告，审查计划报告、预算报告。

1-11 月份，在市核定反馈的 14 项主要经济指标中（高新技术产业增加值、进出口、每万人发明专利拥有量暂未反馈），增速位居三县一区前两位次的有 4 项，第 3 位的有 3 项，第 4 位的有 7 项。

一、工业生产扭负为正

1-11 月份，我区规模以上工业增加值同比增长 1.2%，位居三县一区第 3 位。工业总产值 284.9 亿元，增长 2.2%，销售产值 279.5 元，增长 4.9%，其中出口交货值 12.2 亿元，下降 0.72%。

从产业结构看，1-11 月，食品制造业、医药制造业总产值同比增长 2.0%、6.6%。

从六大主导产业看，农副食品加工业产值完成 32.21 亿元，同比增长 7.1%；酒类制造业产值完成 3.32 亿元，同比增加 21.3%；医药制造业产值完成 147.46 亿元，同比增加 3.0%；花茶类产值完成 2.04 亿元，同比增长 31.8%；高端装备制造业产值完成 13.37 亿元，同比增长 0.8%；新型建材制造业产值完成 14.96 亿元，同比下降 30.8%。

二、投资领域稳定增长

1-11 月份，全区固定资产投资同比增长 13.4%，高出全市 4.9 个百分点，增速位居三县一区第 4 位。其中，工业投资同比增长 49.7%，高出全市 32.6 个百分点，位居第 1 位；工业技术改造投资同比增长 54.4%，高出全市 26.1 个百分点，位居第 2 位；新开工制造业项目投资增长 454.3%，高出全市 361.7 个百分点，位居第 1 位。

三、消费市场稳健运行

1-11 月份，全区限额以上商品零售额实现 71.0 亿元，同比增长 1.4%，较上月提高 0.6 个百分点，总量、增速均位居三县一区第 1 位。

四、财政收入增长平稳

1-11 月，一般公共预算收入 29.4 亿元，累计增长 5.5%，位居三县一区第 4 位。财政支出 59.6 亿元，同比增长-8.2%，位居三县一区第 4 位。其中，一般公共服务支出 7.5 亿，增长-5.4%，教育支出 15.0 亿，增长 5.4%，社会保障和就业支出 12.2 亿，增长 2.1%，卫生健康支出 7.0 亿，增长 32.7%，住房保障支出 2.3 亿，增长-8.7%。

五、金融存贷款平稳运行

11 月末，全区金融机构人民币各项存款余额 1360.3 亿元，同比增长 10.9%，位居三县一区第 3 位。余额比上月增加 11.1 亿元，比年初增加 116.5 亿元。其中，住户存款 790.6 亿元，比上月增加 14.3 亿元，比年初增加 107.1 亿元。

人民币贷款余额 1543.1 亿元，同比增长 12.3%，位居三县一区第 4 位。余额比上月末增加 9.6 亿元，比年初增加 162.8 亿元。其中，住户贷款 898.4 亿元，比上月增加 3.3 亿元，比年初增加 57.2 亿元。