

亳州市谯城区人民政府关于印发《谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作方案》的通知

谯政秘〔2022〕86号

各乡镇人民政府，区政府有关部门：

《谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作方案》已经区政府第23次常务会议研究通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

亳州市谯城区人民政府

2022年11月17日

（此件公开发布）



谯城区在重点工程项目中实施以工代赈 促进群众就业增收工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅转发国家发展改革委关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收工作方案的通知》（国办函〔2022〕58号）和《安徽省发展改革委关于加快推进重点工程实施以工代赈相关工作的通知》（皖发改代赈〔2022〕469号）精神，切实推动在重点工程项目中实施以工代赈工作，促进当地群众就业增收，制定本方案。

一、指导思想

贯彻落实习近平总书记关于稳就业促进广大群众用自己辛勤劳动实现增收致富的重要讲话精神，在重点工程项目中尽可能多采用以工代赈机制，组织动员群众参与工程项目实施，促进群众就近就业增收、提高劳动技能。把以工代赈工作作为当前促进有效投资、稳就业保民生、拉动县域消费、稳住经济大盘的重要举措，积极践行共享发展理念、推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质，缩小城乡区域发展和收入差距、推动实现共同富裕。

二、实施范围及重点领域

在政府投资重点工程项目中的全部或部分环节推动实施以工代赈工作。主要包括交通、水利、农业农村、城镇建设、生态环境、教育、文化旅游、卫生健康等八个领域。

三、总体目标

建立项目清单，完善工作机制，形成工作合力，切实在政府投资重点工程项目中扩大实施以工代赈范围，为稳投资、稳就业、保民生、促消费发挥重要作用。按照“应纳尽纳”原则，扩大政府投资重点工程项目实施以工代赈范围，按照“应用尽用、能用尽用”原则，结合当地群众务工需求，充分挖掘主体工程建设及附属临建、工地服务保障、建后管护等方面用工潜力，围绕适合人工作业、劳动密集型的建设任务和用工环节，组织实施以工代赈。

四、重点工作任务及措施

（一）完善以工代赈工作机制。根据《谯城区在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式实施方案》（谯政秘〔2022〕34号），在谯城区以工代赈工作推进领导小组领导下，建立谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作协调机制，区政办、区发改委、区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区人社局为成员单位。各成员单位要充分

认清以工代赈工作重要意义，认真研究以工代赈工作要求，加强沟通协调，切实落实主管责任。见附件 1（牵头单位：区发改委，责任单位：工作协调机制各成员单位）

（二）梳理形成年度项目清单。全面梳理我区审批（编制、上报）的政府投资重点工程项目，形成年度项目清单，动态纳入调整。按照“应纳尽纳”的标准，原则上政府投资项目均应纳入。首先在纳入年度项目清单的未开工项目尽快推动实施以工代赈工作，对已开工项目，后期按照省要求分类指导管理。待省出台适用以工代赈的分领域重点工程项目清单后，再动态管理我区项目清单。见附件 2（牵头单位：区发改委，责任单位：区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区人社局，项目业主单位）

（三）充分挖掘适用以工代赈机制的潜力。各行业主管部门（业主单位）要会同施工单位，围绕年内已开工项目和年内即将开工重点工程项目，在确保工程质量和符合进度要求等前提下，按照“应用尽用、能用尽用”的原则，结合群众务工需求，梳理适合人工作业、劳动密集型的建设任务和用工环节，充分挖掘用工潜力，建立用工工程项目台账，抓紧组织实施以工代赈。（责任单位：区交通局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴

局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区人社局，项目业主单位）

（四）突出抓好项目前期工作谋划。在项目前期工作中要明确以工代赈要求，对列入年度项目清单，尚在前期工作阶段的项目，行业主管部门要把以工代赈要求作为重要内容纳入可行性研究报告，在可行性研究报告或资金申请报告等要件中，要以适当形式体现能够实施以工代赈的建设任务和用工环节，在社会效益评价部分充分体现带动当地群众就业增收、技能提升等预期成效。初步设计报告或施工图设计文件要明确实施以工代赈的具体建设任务和用工环节及可向当地提供的就业岗位。（责任单位：工作协调机制各成员单位，项目业主单位）

（五）加强务工人员培训。统筹各类符合条件的培训资金和资源，充分利用项目施工场地、机械设备等，采取“培训+上岗”等方式，开展实训和以工代训，对参加以工代赈的当地劳动力进行劳动技能培训和安全生产培训，做到参与务工的群众“应培尽培”，探索委托中等职业技术学校、技工院校开展培训，提升务工群众中小型机械设备操作技能和安全生产知识水平。依托实施以工代赈专项投资项目开展培训，帮助参与群众掌握实际操作技能，解决好群众因技能不足而难以参与工程建设的问题，为重点工程项目提前培养熟练劳动力。（责任单位：区人社局、区交通

局、区水利局、区农业农村局、区乡村振兴局、区住建局、区生态环境分局、区文旅体局、区教育局、区卫健委、区发改委，项目业主单位)

附件 1.谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作协调机制成员单位及成员名单

附件 2.XX 年度 XX 市(县)重点工程实施以工代赈项目清单

附件 1:

谯城区在重点工程项目中实施以工代赈促进群众就业增收工作协调机制成员单位及成员名单

召 集 人：梁 超 区委常委、副区长

副召集人：田 亚 区政府办公室主任

王 钊 区发改委主任

成员单位及成员：

颜景友 区政协副主席、区人社局局长

张从中 区教育局局长

陈永强 区住建局局长

戴 伟 区农业农村局局长

黄 丹 区乡村振兴局局长

张 健 区生态环境分局局长

杜登华 区卫健委主任

马锋民 区交通运输局局长

王淑侠 区文旅体局局长

王建华 区水利局局长

李 沛 区红十字会常务副会长

协调机制办公室设在区发改委，区发改委副主任杨长生任办

公室主任。

各成员单位职责：

区政办：会同区发改委定期调度重点工程项目实施以工代赈工作进展情况，协调解决工作推进中存在的问题。

区发改委：统筹全区政府投资重点工程项目以工代赈工作，制定方案，牵头建立项目清单，建立完善沟通协调机制，及时开展政策宣讲。

其他成员单位：结合自身职责，梳理本行业、本领域政府投资项目，按照“应纳尽纳”的原则，在政府投资项目中推进以工代赈工作。加强项目谋划，将以工代赈工作要求纳入项目前期，会同业主单位和施工单位组织动员当地农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与务工，优先吸纳返乡农民工、脱贫人口、防止返贫监测对象。

附件 2

XX 年度 XX 市（县）重点工程实施以工代赈项目清单

序号	项目名称	建设领域	项目所在地	总体情况		计划实施以工代赈情况					项目业主单位	项目是否已开工	备注
				建设规模及内容	总投资（万元）	计划实施以工代赈建设任务和用工环节	该环节投资额（万元）	计划发放劳务报酬（万元）	发放劳务报酬占以工代赈用工环节比例（%）	计划带动当地务工人员人数（人）			
1						1							
						2							
						3.							
2						1							
						2							
						3.							

